

## Ontwerp-Verordening PT heffing aanbod bloemkwekerijproducten 2010

Besluit van het bestuur van het Productschap Tuinbouw van 11 november 2009, houdende de vaststelling van een vakheffing voor de kweker en importeur van bloemkwekerijproducten (Verordening PT vakheffing aanbod bloemkwekerijproducten 2010).

HET BESTUUR VAN HET PRODUCTSCHAP TUINBOUW,

gelet op de artikelen 93, 100 derde lid en 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie;  
gelet op de artikelen 12 tot en met 14 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw;  
gehoord de Commissie voor bloemkwekerijproducten, d.d. 12 oktober 2009;

### BESLUIT:

#### § 1 Begripsbepalingen

##### Artikel 1

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen worden overgenomen de begripsbepalingen van de artikelen 1 en 2 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw.
2. In deze verordening worden overgenomen de begripsbepalingen van artikel 1:1 en artikel 3:1, en de werkwijze beschreven in hoofdstuk 3 van de Verordening PT algemene bepalingen 2009.
3. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt voorts verstaan onder:
  - a. bloemkwekerijproducten:
    - I. siergewassen,
    - II. teeltmateriaal,
    - III. hydrocultuur,
    - IV. bloemzaden;
  - b. extreme toegevoegde waarde: inkoopwaarde van sierpotten/ijzerwerken, verfmateriaal voor het verven van bloemen en luxe verpakkingen en of andere luxe verfraaiingen, met uitzondering van de arbeidskosten;
  - c. hydrocultuur: siergewassen die bestemd zijn voor gebruik in plantenbakken of potten, waarbij de plant met zijn wortels houvast heeft in poreuze korrels in een bak of pot, met daarin een laag water en voedingsstoffen;
  - d. importeren: bloemkwekerijproducten in Nederland invoeren of inklaren;
  - e. invoerwaarde: de CIF waarde van de in Nederland ingeklaarde uit derde landen afkomstige bloemkwekerijproducten met uitzondering van bloemzaden onder aftrek van:
    - I. luchtvrachtkosten boven EU grondgebied volgens bijlage 25 bij Verordening (EEG) nr. 2454/93, en
    - II. CIF waarde van bloemkwekerijproducten bestemd voor doorteelt binnen eigen bedrijf;
  - f. kweken:
    - I. het ter verkrijging van een oogst brengen, hebben of houden in een al dan niet overdekt groeimedium van bloemkwekerijproducten,
    - II. het ter bevordering van het verkrijgen van een oogst verrichten van alle wijzen van behandelen, bewerken, beschermen, bewaren en verzorgen van bloemkwekerijproducten,
    - III. het oogsten van bloemkwekerijproducten, of
    - IV. het doen kweken van bloemkwekerijproducten;
  - g. omzet: het totaal van de bruto verkoopfactuurbedragen exclusief BTW van het zelfgekweekte bloemkwekerijproduct onder aftrek van
    - I. creditnota's, voorzover deze betrekking hebben op de verrekening van schade of kwaliteitsverlies of indien deze achteraf zijn opgemaakt voor de verrekening van kwantumkortingen,

- II. extreme toegevoegde waarde op grond van de inkoopwaarde, voorzover deze onderdeel is van de omzet en aantoonbaar in de administratie,
  - III. royalty's, voor de kwekersrechthouder voorzover dit inkomsten zijn en voor de vermeerderaar voorzover hij als licentiehouder royalty's direct aan de kwekersrechthouder afdraagt, en
  - IV. afschrijving van dubieuze debiteuren, voorzover deze in de jaarrekening zijn afgeschreven;
- h. ondernemer: de natuurlijke of rechtspersoon die een onderneming drijft voor wie het productschap is ingesteld;
- i. siergewassen: gewassen voor de sier in blad-, bloem- of vruchtdragende toestand in hun geheel of gedeeltelijk, met uitzondering van:
- I. winterharde houtgewassen in hun geheel voor zover niet vervroegd of verlaat, alsmede kerstbomen zonder wortels en delen van winterharde houtgewassen welke voor vermeerdering zijn bestemd,
  - II. voor zover in groene toestand de Japanse azalea's, alsmede variëteiten en hybriden daarvan,
  - III. dahliastekken, begonia- en gloxiniaplantjes, uitsluitend bestemd voor de teelt van knollen, en
  - IV. aquariumplanten en niet-levende bloemkwekerijproducten;
- j. teeltmateriaal: planten en plantendelen met uitzondering van bloemzaden die bestemd zijn om voor de teelt van bloemkwekerijproducten, of ter vermeerdering te dienen dan wel daartoe gebruikt worden;
- k. veiling: een organisatie die bemiddelt bij aan- en verkopen van bloemkwekerijproducten of teeltmateriaal.

## **§ 2 Heffingsplicht**

### **Artikel 2**

1. De ondernemer is jaarlijks over de door hem gekweekte voor zover door hem verhandelde en over de door hem geïmporteerde bloemkwekerijproducten een heffing verschuldigd.
2. De heffing bedoeld in het eerste lid, is verschuldigd ten behoeve van activiteiten als: promotie en marketing, innovatie en onderzoek, kwaliteitszaken, milieuaangelegenheden, arbeid en sector public relations alsmede ten behoeve van de algemene kosten van het productschap.
3. De heffing bedoeld in het eerste lid, wordt opgelegd bij wege van een aanslag, met inachtneming van het in de volgende artikelen bepaalde.

### **Artikel 3**

1. Ter uitvoering van artikel 2 doet de ondernemer bij het productschap aangifte van de door hem gekweekte voor zover door hem verhandelde bloemkwekerijproducten en van de door hem geïmporteerde bloemkwekerijproducten in het betreffende kalenderjaar.
2. De opgave bedoeld in het eerste lid, wordt gedaan op een door het productschap te verstrekken aangifteformulier of via elektronische aangifte, met inachtneming van de daarop gestelde vragen en gegeven aanwijzingen.

### **Artikel 4**

Ondernemers kunnen verzoeken tot het doen van een gezamenlijke aangifte. Hiervoor dient te worden aangetoond dat:

- a. een financiële, organisatorische en economische verwevenheid bestaat tussen de ondernemingen binnen de voorgenomen eenheid, en
- b. elk van de ondernemingen te beschouwen is als zelfstandig ondernemer.

### § 3 Grondslag en hoogte

#### Artikel 5

1. De heffing die de ondernemer is verschuldigd over de door hem gekweekte voor zover door hem verhandelde bloemkwekerijproducten, wordt berekend over de omzet gerealiseerd in het betreffende kalenderjaar.
2. De heffing die de ondernemer is verschuldigd over de door hem geïmporteerde bloemkwekerijproducten wordt berekend over de invoerwaarde in het betreffende kalenderjaar.
3. De in het eerste en tweede lid bedoelde heffing wordt uitgedrukt in een percentage van de omzet respectievelijk de invoerwaarde en bedraagt voor:
  - a. siergewassen

van	€ 0 tot € 6.000.000	0,46%
vanaf	€ 6.000.000	0,23%
  - b. teeltmateriaal 0,05% en
  - c. hydrocultuur 0,22%
4. Voor de teelt van bloemzaden wordt bij de berekening en oplegging van de heffing als basis het areaal genomen. Het tarief voor bloemzaden is € 0,34 / are.
5. Het tarief voor teeltmateriaal geldt alleen voor die ondernemer die aantoonst dat hij bij een gecertificeerde keuringsinstelling binnen de EU is geregistreerd en teeltmateriaal onder toezicht van die keuringsinstelling heeft verhandeld. Voor Nederland is dit de NAK-Tuinbouw. Indien niet door een gecertificeerde instelling is gekeurd dan geldt het tarief voor siergewassen.

### § 4 Oplegging en inning

#### Artikel 6

1. De oplegging van de krachtens deze verordening verschuldigde heffing geschiedt door toezending of uitreiking van een heffingsnota aan de ondernemer na afloop van het betreffende kalenderjaar.
2. Indien geen aangifte is gedaan kan de ondernemer een ambtshalve heffing worden opgelegd.
3. Nadat door de ondernemer alsnog aangifte is gedaan, wordt de ambtshalve heffing verrekend met de op basis van deze aangifte verschuldigde heffing.

#### Artikel 7

Indien uit ter beschikking gekomen gegevens blijkt dat de verstrekking van de gegevens of een ambtshalve schatting, niet in overeenstemming is met de werkelijkheid, kan een opgelegde heffing aan de hand van deze gegevens worden herzien en opnieuw worden opgelegd.

#### Artikel 8

1. Indien een ondernemer aantoonst dat zijn omzet geheel of gedeeltelijk door tussenkomst van de Nederlandse veiling is geschied en dat over deze omzet reeds een voorschot aan de veiling is betaald, wordt dit betaalde voorschot in mindering gebracht op de berekende heffing ingevolge artikel 5.
2. In de in het eerste lid bedoelde situatie wordt op de ingevolge artikel 5 over veilingtransacties berekende heffing een korting toegepast ter hoogte van 5%.

#### Artikel 9

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening worden in handen van de secretaris of door deze aan te wijzen personen van het secretariaat van het productschap gesteld.
2. Deze gegevens worden slechts gebruikt voor de vervulling van de taak van het productschap.

### § 5 Slotbepalingen

#### Artikel 10

Deze verordening treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van publicatie in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2010.

**Artikel 11**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening PT heffing aanbod bloemkwekerijproducten 2010.

Zoetermeer, 11 november 2009

De voorzitter,

De secretaris,

T.H.J Joustra

J.M.Gerritsen

## Toelichting

### 1 Algemeen

Het Productschap Tuinbouw (PT) is ingesteld krachtens de Wet op de bedrijfsorganisatie. Het PT heeft tot taak een het algemeen belang dienende bedrijfsuitoefening in ondernemingen in de tuinbouwsector te bevorderen, alsmede het gemeenschappelijk belang van die ondernemingen en van de daarbij betrokken personen te behartigen.

Het bestuur van het PT bestaat uit:

- a. een onafhankelijke bij koninklijk besluit benoemde voorzitter, en
- b. personen, benoemd door voor de tuinbouwsector representatieve organisaties van werkgevers en werknemers.

Het bestuur wordt bijgestaan door commissies, die op overeenkomstige wijze zijn samengesteld.

Aan ondernemingen waarvoor het PT is ingesteld worden heffingen opgelegd. De opbrengst dient ter financiering van:

- a. de algemene werkzaamheden van het PT en
- b. specifieke bestemmingen.

Het PT is een ketenorganisatie. De werkzaamheden van het PT strekken zich uit over een groot aantal onderwerpen. Enkele daarvan zijn:

- a. promotie en marketing (generieke promotie, marktonderzoek en marktinformatie),
- b. technisch onderzoek (initiëren innovatie, teelttechnische onderzoek),
- c. arbeid (arbeidsmarktmonitor, scholing )
- d. kwaliteitszaken (voedselveiligheid, keuringsdiensten),
- e. milieuaangelegenheden (gewasbescherming, CO2 emissiehandelssysteem, MJA energie)
- f. overige bijdragen

Voorts wordt de opbrengt aangewend ter financiering van de organisatiekosten. Daarnaast wordt er ook voorlichting gegeven, en geadviseerd aan en overleg gepleegd met de (Rijks)overheid over onderwerpen die de tuinbouwsector raken. Genoemde werkzaamheden worden door het PT zelf verricht of - door middel van het verstrekken van subsidies of het geven van opdrachten - door derden.

Het PT heeft niet tot taak individuele belangenbehartiging of advisering van ondernemingen. Resultaten van onderzoeken worden breed verspreid en zijn bij het PT verkrijgbaar. Verspreiding van informatie vindt ook plaats via het internet ([www.tuinbouw.nl](http://www.tuinbouw.nl)). De sector wordt permanent op de hoogte gehouden van nieuwe uitgaven en ontwikkelingen.

### 2.1 Doelstellingen die worden nagestreefd en de te verwachten (neven)effecten van de verordening

De doelstelling van de heffing is in zijn algemeenheid de afzet van bloemkwekerijproducten te vergroten, waarvan elk bedrijf kan profiteren. Het gaat om financiering van activiteiten die liggen op het gebied van promotie, kwaliteitsaangelegenheden, onderzoek, arbeid en maatregelen die ertoe leiden dat het milieu wordt ontzien alsmede de financiering van de organisatiekosten van het PT.

De middelen worden niet vooraf geoormerkt. Bij het vaststellen van de begroting wordt bepaald welke activiteiten (promotie, onderzoek etc.) worden gefinancierd. De onderhavige heffing is een algemene heffing voor ondernemer die bloemkwekerijproducten teelt of importeert.

Met de heffingsverordening wordt de importerende en kwekende ondernemer van bloemkwekerijproducten een heffing opgelegd over de omzet of importwaarde van de door hem gekweekte of geïmporteerde bloemkwekerijproducten. Op deze wijze draagt de eerste schakel in de Nederlandse keten zijn aandeel in de heffing bij.

Voor de omzet van gekweekte en geïmporteerde bloemkwekerijproducten gelden de volgende tarieven:

	2009	2010
Siergewassen		
- tot € 6.000.000	0,51%	0,46%

- vanaf € 6.000.000	0,26%	0,23%
Hydrocultuur	0,05%	0,22%
Teeltmateriaal	0,05%	0,05%
Bloemzaden per are*	€ 0,34	€ 0,34

\*slechts op teelt van toepassing

Bij de siergewassen wordt gewerkt met een degressie van het tarief om bedrijven met een hoge heffingsgrondslag relatief minder te laten betalen. De grenzen van degressie zijn gelijk aan voorgaande verordening.

Hydrocultuur is in het verleden, onder voorwaarden, gelijkgesteld met het tarief van teeltmateriaal. Toen het tarief teeltmateriaal neerwaarts is aangepast, is het tarief voor hydrocultuur onbedoeld ook neerwaarts aangepast. Dit wordt met het instellen van een apart tarief gecorrigeerd, naar de situatie van voor de aanpassing tarief teeltmateriaal doch inclusief de heffingsverlaging van 10%.

Voor bloemzaden is een tarief op het areaal gebruikt ter grootte van 1% van de omzet in de veronderstelling dat er een omzet wordt behaald van € 3400 per hectare.

Uit de opbrengst van de heffing worden activiteiten gefinancierd. Voor wat betreft de exacte bedragen wordt hier verwezen naar de begroting zoals die wordt gepubliceerd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

## **2.2 Nadere motivering van de noodzaak van publieke regelgeving**

Het PT is ingesteld voor alle ondernemingen in de bloemkwekerijsector. Alle ondernemingen betalen mee. Zo wordt voorkomen dat er bedrijven zouden zijn die wel profiteren van activiteiten maar niet meebetalen (free-riders).

Dit maakt dat het PT zich onderscheidt van een privaatrechtelijke organisatie. Laatstgenoemde treedt alleen op voor haar leden en vertegenwoordigt niet het algemeen belang. Het PT beïnvloedt de ontwikkeling van private belangen niet en ondersteunt geen private belangen van individuele ondernemingen.

## **2.3 Afweging van private alternatieven**

Door middel van de verordening wordt aan kwekende en importerende ondernemingen vakheffing opgelegd. Voor een individueel bedrijf is het niet goed mogelijk zelf activiteiten te financieren die liggen op het terrein van zowel promotie, kwaliteit, onderzoek als verbetering van het milieu. Bovendien vraagt de sector om projecten op te starten die anders niet van de grond zouden komen.

## **2.4 Uitvoerings- en handhavingsaspecten van de verordening**

Het gaat om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handhavingsaspecten geheel voor rekening van het PT komen. Hier wordt onder verstaan: het verzenden van de nota's, het afhandelen van bezwaren en de behandeling van eventuele beroepsprocedures. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

## **2.5 De financiële gevolgen van de verordening**

De opbrengst van de heffing wordt besteed aan zaken die anders niet zouden worden behartigd of gerealiseerd en die uiteindelijk bevorderlijk zijn voor de gehele sector. Er ontstaat een evenwicht tussen het opleggen van een heffing enerzijds en de uitgaven voor projecten die passen in het algemeen (sector)belang anderzijds.

## **2.6 Administratieve lasten**

In 2004 hebben de bedrijfslichamen onder coördinatie van de SER een nulmeting administratieve lasten uitgevoerd en naar aanleiding daarvan reductievoorstellen geformuleerd. In casu betekent dit een verankering van de aandacht voor de administratieve lasten in de verordeningen. Bij het ontwerpen en uitschrijven van verordeningen zal door de schappen worden getracht de administratieve lasten structureel zo laag mogelijk te houden.

### **3 Steunmaatregel**

Het gaat om een heffing die rust op het in Nederland gekweekte en uit derde landen geïmporteerde product. De steunmaatregel is laatstelijk in 2005 door de Europese Commissie goedgekeurd onder nr. N 372/2003.

#### **3.1 De structuur van de heffing**

De heffing is een bepaald percentage van de omzet en de invoerwaarde. Op deze wijze draagt een ieder naar vermogen bij. Meer omzet en invoerwaarde betekent een hogere heffing, een lagere omzet en invoerwaarde betekent een lagere heffing.

Uit de definitie van de omzet volgt automatisch dat betalingskortingen in mindering zijn gebracht op het factuurbedrag.

Omdat bloemkwekerijproducten veelal via de bloemenveilingen worden afgezet, zijn deze veilingen ingeschakeld bij de inning van de heffing. Op deze wijze wordt de administratieve last voor de betrokken bedrijven tot een minimum beperkt. Door middel van een korting worden de betrokken bedrijven die handelen via de veiling gecompenseerd voor het feit dat zij een voorschot op de heffing betalen. Verkopen buiten de veiling om worden door middel van aangiften op evenredige wijze belast.

Veilingen sturen periodiek afschriften aan ondernemers, op wie ook betaalde voorschotten op de vakheffing bloemkwekerijproducten vermeld staan. Dit zijn geen besluiten van het productschap. Een eventueel bezwaar kan worden gemaakt tegen de nota die het Productschap oplegt na afloop van het kalenderjaar.

#### **3.2 De onderbouwing van de gekozen structuur**

Een omzetheffing heeft voor een ieder gelijke gevolgen. Anders dan bij een areaalheffing is er – bij nihil omzet - geen heffing verschuldigd. Bij een lage omzet en invoerwaarde past een lage heffing en omgekeerd.

#### **3.3 De werking naar alle bedrijfsgenoten**

De verordening is van toepassing op alle bedrijfsgenoten waarvoor het PT is ingesteld.

Bedrijfsgenoten kunnen op basis van artikel 4 in aanmerking komen voor een geconsolideerde aangifte. Individuele aangiftes worden hierbij opgeteld om op deze wijze eerder in aanmerking te komen voor het degressief tarief. Hiervoor zal de beschikking 'fiscale eenheid voor de omzetbelasting' van de belastingdienst voldoende zijn. Aangetoond dient te worden dat sprake is van financiële, organisatorische en economische verwevenheid, hierbij geldt het volgende:

- Van financiële verwevenheid is sprake indien er meer dan 50% deelname is in het aandelen- of bedrijfskapitaal;
- Van economische verwevenheid is sprake als ondernemingen zich op een gelijkwaardig doel richten of in elkaars verlengde liggen (bijv. productie- verkoopmaatschappij);
- Van organisatorische verwevenheid is sprake bij een formele of feitelijke ondergeschiktheid uit één leiding.

#### **3.4 De becijfering van de opbrengst onder vermelding van de vindplaats in de begroting**

Voor wat betreft de exacte bedragen wordt hier verwezen naar het Financieringsfonds Bloemkwekerijproducten van de begroting zoals die jaarlijks wordt gepubliceerd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

#### **3.5 Het algemeen belang van de activiteit**

Zonder deze regeling zou er geen activiteiten plaatsvinden met als doel het algemene (sector) belang. Bedrijven kunnen deze activiteiten in belangrijke mate niet zelf financieren.

#### **3.6 Het sectoraal belang van de activiteit**

De bloemensector bepaalt zelf via de organisaties - in de sectorcommissie en bestuur - aan welke activiteiten de opbrengst van de heffing wordt besteed. Is de keuze gemaakt, dan kunnen de kosten worden begroot. Dit is bepalend voor de hoogte van de heffing. Meerjarenprognoses spelen een belangrijke rol, waardoor schommeling in hoogte van de heffing wordt voorkomen.

### **3.7 Vaststelling**

Het bestuur acht dringende reden aanwezig om deze verordening vast te stellen ook al is de ontwerp tekst van deze verordening overeenkomstig artikel 100, eerste lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie niet gepubliceerd in het Mededelingenblad Bedrijfsorganisatie van de SER.

### **3.8 Terugwerkende kracht**

Een inwerkingtredingsbepaling met terugwerkende kracht is opgenomen, zodat in het geval van publicatie na 1 januari 2010 de verordening het gehele jaar van kracht is.

Zoetermeer, 11 november 2009

De voorzitter,

De secretaris,

T.H.J. Joustra

J.M. Gerritsen