

Ontwerp-Verordening PT bijzondere heffing handel groenten en fruit 2012

Besluit van het bestuur van het Productschap Tuinbouw van ... 2011, houdende de vaststelling van een bijzondere heffing handel groenten en fruit 2012 (**Verordening PT bijzondere heffing handel groenten en fruit 2012**)

HET BESTUUR VAN HET PRODUCTSCHAP TUINBOUW,

gelet op de artikelen 95 en 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie, en
gelet op de artikelen 13 en 14 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw;

gehoord de Sectorcommissie voor groenten en fruit, d.d. 3 november 2011;

BESLUIT:

§ 1 Begripsbepalingen

Artikel 1

Deze verordening verstaat onder:

productschap	:	Productschap Tuinbouw;
bestuur	:	bestuur van het productschap;
voorzitter	:	voorzitter van het productschap;
secretaris	:	secretaris van het productschap;
aankoopwaarde handel / afzetorganisatie/ bemiddelaar	:	bedrag van de door de handelaar aangekochte groenten en fruit; natuurlijke of rechtspersoon die, voor zover niet voor eigen rekening en risico, in opdracht van of ten behoeve van telers de door hen geteelde groenten en fruit verkoopt;
bewerken	:	handelingen waardoor van groenten en fruit gebruiksklare artikelen worden gemaakt, zoals schonen, schillen, schrappen, snijden, mengen, wassen en centrifugeren;
derde land	:	een land dat geen lid is van de Europese Unie;
groenten en fruit	:	producten als bedoeld in artikel 3, vierde lid, onder a en b, van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw;
handelen	:	aankopen van vers of bewerkt fruit (met uitzondering van slaggrondnoten en kopra) en groenten (met uitzondering van zaden van groenten) en het verkopen daarvan;
noten	:	amandelen, cashewnoten, hazelnoten, paranoten, pecannoten, pistachenoten en walnoten in welke vorm dan ook, gepeld, ongepeld, gedroogd, geblancheerd, gebrand, ongebrand, gezouten, gemengd, gebroken, geschaafd of verduurzaamd;
ondernemer	:	natuurlijke of rechtspersoon die een onderneming drijft waarin de handel wordt uitgeoefend in verse of bewerkte groenten en fruit;
uien	:	alle soorten uien met uitzondering van zilveruien, deze laatste behoren tot de groenten.

§ 2 Heffingsplicht

Artikel 2

1. De ondernemer die een onderneming drijft, met als activiteit het verhandelen of bewerken van groenten en fruit, is over het kalenderjaar 2012 een heffing verschuldigd aan het productschap. Uit de opbrengst van deze heffing worden projecten ten behoeve van de handel in groenten en fruit gefinancierd.

2. De berekening van de heffing vindt plaats op basis van de door de ondernemer aan het productschap ingevolge de bij of krachtens de Verordening PT Algemene bepalingen 2009, verstrekte gegevens.

§ 3 Grondslag en hoogte

Artikel 3

1. De ondernemer die handelt in groenten en fruit is over het kalenderjaar 2012 een heffing verschuldigd met als grondslag de aankoopwaarde handel in 2012.
2. Geen heffing wordt opgelegd over aankopen uit andere EU landen.
3. Geen heffing wordt opgelegd over aangekochte groenten en fruit die zijn verkocht aan consumenten voor hun persoonlijke behoefte, tenzij de ondernemer dit aan consumenten verkochte product:
 - a. heeft aangekocht van telers, al dan niet via een afzetorganisatie of een bemiddelaar, of
 - b. uit derde landen heeft aangekocht of heeft ingeklaard.
4. In afwijking van het eerste lid is de ondernemer die groenten en fruit, die niet afkomstig zijn uit de Europese Unie, inklaart op eigen naam, of aankoopt en laat inklaren, een heffing verschuldigd over de CIF-waarde van dit product.
5. Geen heffing is verschuldigd over aangekochte of ingeklaarde noten.
6. De heffingen genoemd in het eerste lid en in het vierde lid worden uitgedrukt in een percentage van de aankoopwaarde respectievelijk de CIF-waarde en bedragen 0,035%.
7. In afwijking van het eerste lid en het vierde lid, is de ondernemer die handelt in uien een heffing verschuldigd met als grondslag het aantal aangekochte netto kilogrammen uien.
8. De heffing bedraagt € 14,56 per 100.000 kilogrammen aangekochte uien.

§ 4 Oplegging en inning

Artikel 4

1. De oplegging van de krachtens deze verordening verschuldigde heffing vindt plaats na afloop van het betreffende kalenderjaar en geschiedt door toezending of uitreiking aan de ondernemer van een heffingsnota.
2. In afwijking van het eerste lid, kan aan de ondernemer een voorlopige heffing worden opgelegd tot het bedrag waarop de heffing vermoedelijk zal worden vastgesteld. De voorlopige heffing wordt verrekend met de krachtens deze verordening verschuldigde heffing.

Artikel 5

Indien uit ter beschikking van het productschap gekomen gegevens blijkt dat verstrekte gegevens of een raming als bedoeld in artikel 4, tweede lid, niet in overeenstemming zijn met de werkelijkheid, kan een opgelegde heffing aan de hand van deze gegevens worden herzien en opnieuw worden opgelegd.

Artikel 6

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening worden in handen van de secretaris of door deze aan te wijzen personen van het secretariaat van het productschap gesteld.
2. Deze gegevens worden uitsluitend gebruikt voor de vervulling van de taak van het productschap.

Artikel 7

1. Het bestuur is belast met de uitvoering van het bij of krachtens deze verordening bepaalde en is bevoegd omtrent de bij of krachtens deze verordening geregelde onderwerpen nadere uitvoeringsvoorschriften te geven.

2. Het bestuur is bevoegd geheel of gedeeltelijk ontheffing te verlenen van het bij of krachtens deze verordening bepaalde. Aan een zodanige ontheffing kan het bestuur voorschriften verbinden.
3. Indien de aan een ontheffing verbonden voorschriften niet, niet tijdig of niet behoorlijk worden nagekomen, kan het bestuur de betreffende ontheffing intrekken.

§ 5 Slotbepalingen

Artikel 8

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2012. Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 1 januari 2012, treedt zij in werking op de tweede dag na de dagtekening van dat Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt zij terug tot en met 1 januari 2012.

Artikel 9

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening PT bijzondere heffing handel groenten en fruit 2012.

Zoetermeer, 2011

De voorzitter,

De secretaris,

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven

J.M. Gerritsen

TOELICHTING

Algemeen

Vanaf 1 april 2009 wordt door het productschap aan

- ondernemers die groenten en fruit telen
- ondernemers die handelen in groenten en fruit of die groenten en fruit bewerken
- ondernemers die groenten en fruit verduurzamen

een bijzondere heffing opgelegd.

Uit de opbrengst van de bijzondere heffing die aan ondernemers, die handelen in groenten en fruit of die groenten en fruit bewerken, wordt opgelegd, worden projecten ten behoeve van de handel in groenten en fruit gefinancierd.

Nadere motivering van de noodzaak van de verordening

Het productschap is als publiekrechtelijke bedrijfsorganisatie ingesteld voor alle ondernemers in de tuinbouw, waaronder de ondernemers die handelen in groenten en fruit.

Alle ondernemers betalen mee. Zo wordt voorkomen dat er ondernemers zijn die niet meebetalen, maar wel zouden profiteren van de activiteiten die het productschap verricht.

De doelstellingen die worden nagestreefd en de te verwachten neveneffecten

Doelstelling van de heffing is het verhogen van het financiële rendement van de productie en afzet van tuinbouwgewassen en -producten.

Het gaat hierbij met name om financiering van projecten die liggen op het terrein van

- promotionele- en marketingactiviteiten
- technisch onderzoek
- arbeid
- kwaliteit
- milieuaangelegenheden.

Het productschap vervult ten opzichte van organisaties van ondernemers en werknemers een complementaire rol en ontplooit alleen activiteiten op sectorniveau waar deze organisaties op eigen kracht niet of onvoldoende toe in staat zijn.

Voornoemde taken geschieden in een publiekrechtelijk kader, aangezien de daaruit voortvloeiende maatregelen alleen geëffectueerd kunnen worden indien iedere ondernemer in de sector hieraan is gehouden en deze maatregelen zo nodig sectorbreed kunnen worden gehandhaafd. De groep ondernemers die groenten en fruit teelt bestaat uit veel kleine en middelgrote ondernemers. Vooral kleinere ondernemers zullen niet in staat zijn om zelfstandig bovengenoemde activiteiten uit te (laten) voeren.

De in het kader van onderhavige verordening op te leggen heffingen worden aangewend voor de financiering van projecten op het gebied van promotionele en marketingactiviteiten, technisch onderzoek, arbeid, kwaliteit en milieuaangelegenheden. Het gaat hierbij met name om het middels promotionele- en marketingactiviteiten vergroten van het financiële rendement op de productie en de afzet van tuinbouwgewassen en -producten, het verbeteren van de teeltmethoden en van de kwaliteit van de producten.

Tevens wordt een vergroting van de duurzaamheid beoogd door de input van mineralen en chemische middelen te verlagen. De omgeving (milieu en natuur) wordt hierdoor minder belast. Ook de ontwikkeling van betere rassen wordt gestimuleerd. Een deel van de heffingsopbrengst wordt besteed aan kennisoverdracht teneinde onderzoeksresultaten in de praktijk te (laten) brengen.

De nadere motivering van de noodzaak van publieke regelgeving i.c. de verordening

Het productschap is als publiekrechtelijke organisatie ingesteld voor alle ondernemers in de tuinbouw. Alle ondernemers betalen mee. Zo wordt voorkomen dat er ondernemers zijn die profiteren van activiteiten, maar niet meebetalen.

De afweging ten opzichte van private alternatieven

Gezien het collectieve belang voor de gehele sector, waarbij het voor de individuele ondernemer die groenten en fruit teelt niet mogelijk is de vermelde onderwerpen zelf aan te pakken, is gekozen voor een collectieve publieke aanpak. Zodoende kan onderzoek op elkaar worden afgestemd, is meer geld voor meerjarige projecten beschikbaar en worden volwaardige publicaties aan de sector beschikbaar gesteld.

Dit heffingsysteem maakt dat het productschap zich onderscheidt van een privaatrechtelijke organisatie. Deze laatste treedt alleen op voor haar leden en vertegenwoordigt niet het algemeen belang. Het optreden van het productschap beïnvloedt de ontwikkeling van private belangen niet op negatieve wijze. Evenmin ondersteunt het optreden van het productschap private belangen van individuele ondernemers.

De uitvoerings- en handhavingsaspecten van de verordening

Het gaat hier om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handhavingsaspecten geheel voor rekening van het productschap komen. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

De financiële gevolgen van de verordening/de structuur van de heffing en onderbouwing daarvan

De heffing wordt opgelegd naar de grondslag "aankoopwaarde handel". Hiermee wordt bereikt dat alle ondernemers die handelen in groenten en fruit naar ondernemingsgrootte uitgedrukt in de "aankoopwaarde handel" bijdragen in de kosten van de projecten. Voor verhandelde geïmporteerde producten wordt de CIF-waarde als heffingsgrondslag gebruikt. Deze verordening, die betrekking heeft op de bijzondere heffing, is niet van toepassing op de handel in noten. Ondernemers die handelen in noten betalen wel de algemene heffing groenten en fruit.

De aankoopwaarde van producten die worden verkocht aan consumenten wordt niet belast. Op deze manier worden detaillisten ontzien. Wanneer de verkoper aan consumenten echter zijn groenten en fruit zelf van telers betreft of importeert, vervalt deze uitzondering.

Om ervoor te zorgen dat opgelegde heffing in verhouding staat tot bedrijfsactiviteiten en de administratieve lasten voor de ondernemer en het PT, heeft het PT vanaf 2011 als beleid dat het in de groente- en fruit sector geen nota's oplegt lager dan € 75,-.

De werking naar alle ondernemers waarvoor het productschap is ingesteld

De verordening is van toepassing op alle ondernemers die handelen in groenten en fruit. De resultaten van onderzoek en voorlichting zijn voor alle ondernemers in de sector beschikbaar.

De becijfering van de opbrengst en vindplaats in de begroting

Voor de exacte bedragen per kalenderjaar per bestemming wordt hier verwezen naar de specifieke financieringsfondsen groenten en fruit in de begroting van het productschap. Deze begroting is onder andere te vinden op de website van het PT.

De totale opbrengst van de bijzondere heffing op de handel in groenten en fruit wordt voor 2012 geraamd op € 2.258.500,-.

Omdat deze heffing over de aankoopwaarde van groenten en fruit door ondernemingen eerst na afloop van het kalenderjaar wordt opgelegd, is de opbrengst van deze heffing opgenomen in de begroting van het jaar volgend op het jaar waarover geheven wordt.

Het algemeen belang van de activiteit

Zonder deze regeling zou er niet op deze schaal voorlichting, promotie en onderzoek plaatsvinden. De resultaten van het onderzoek bevorderen de kwaliteit en leveren een vermindering van de belasting van het milieu op. Dit is dienstig aan de belangen van de consument en van het milieu.

Het sectoraal belang van de activiteit

Zonder deze heffing zou de sector sociaaleconomisch minder gestructureerd zijn en komt een aantal gewenste projecten niet van de grond. Omdat de individuele ondernemers die groenten en fruit telen, niet ieder voor zich bovenstaande onderwerpen kunnen aanpakken, is op verzoek van de brancheorganisaties gekozen voor een collectieve aanpak.

Bijzonderheden rond de steunmelding/notificatie

De Europese Commissie heeft bij besluit haar goedkeuring verleend aan onderhavige heffing en de daarmee gefinancierde steunmaatregelen.

Administratieve lastendruk

De heffingsstructuur is zodanig dat zij voor de ondernemers nauwelijks lastendruk met zich brengt en bestaat hoofdzakelijk uit een één maal per jaar in te vullen aangifteformulier.

Publicatie

Het concept van de verordening is gepubliceerd in het Mededelingenblad Bedrijfsorganisatie. Een inwerkingtredingsbepaling met terugwerkende kracht is opgenomen, zodat in het geval van publicatie na 1 januari 2012 de verordening het gehele jaar van kracht is. Het gaat niet om een nieuwe heffing, evenmin wordt een nieuwe categorie heffingplichtigen in de heffing betrokken.

Zoetermeer, 2011

De voorzitter

De secretaris

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven

J.M. Gerritsen