

Ontwerp-Verordening PT heffing handel bloemkwekerijproducten 2012

Besluit van het bestuur van het Productschap Tuinbouw van... 2011, houdende de vaststelling van een vakheffing voor de handel in bloemkwekerijproducten.

(Verordening PT heffing handel bloemkwekerijproducten 2012).

HET BESTUUR VAN HET PRODUCTSCHAP TUINBOUW,

gelet op de artikelen 93 en 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie;
gelet op de artikelen 12 tot en met 14 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw;
gehoord de Commissie voor bloemkwekerijproducten, d.d. 24 oktober 2011;

BESLUIT:

§ 1 Begripsbepalingen

Artikel 1

1. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen worden overgenomen de begripsbepalingen van de artikelen 1 en 2 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw.
2. In deze verordening worden overgenomen de begripsbepalingen van artikel 1:1 en artikel 3:1 en de werkwijze beschreven in hoofdstuk 3 van de Verordening PT Algemene bepalingen 2009.
3. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt voorts verstaan onder:
 - a. aankoopwaarde: het totaal van de bruto inkoopfactuurbedragen van in Nederland aangekochte bloemkwekerijproducten exclusief BTW.
 - b. bloemkwekerijproducten:
 - I. siergewassen
 - II. teeltmateriaal
 - III. hydrocultuur en
 - IV. bloemzaden;
 - c. hydrocultuur: siergewassen die bestemd zijn voor gebruik in plantenbakken of potten, waarbij de plant met zijn wortels houvast heeft in poreuze korrels in een bak of pot, met daarin een laag water en voedingsstoffen;
 - d. ondernemer de natuurlijke of rechtspersoon die een onderneming drijft voor wie het productschap is ingesteld;
 - e. siergewassen: gewassen voor de sier in blad-, bloem- of vruchtdragende toestand in hun geheel of gedeeltelijk, met uitzondering van:
 - I. winterharde houtgewassen in hun geheel voor zover niet vervroegd of verlaat, alsmede kerstbomen zonder wortels en delen van winterharde houtgewassen welke voor vermeerdering zijn bestemd;
 - II. voor zover in groene toestand de Japanse azalea's, alsmede variëteiten en hybriden daarvan;
 - III. dahliastekken, begonia- en gloxinia-plantjes, uitsluitend bestemd voor de teelt van knollen en
 - IV. aquariumplanten en niet-levende bloemkwekerijproducten;
 - f. teeltmateriaal: planten en plantendelen, die bestemd zijn om voor de teelt van bloemkwekerijproducten, of ter vermeerdering te dienen dan wel daartoe gebruikt worden;
 - g. telersvereniging: een samenwerkingsverband van producenten van bloemkwekerijproducten;

h. veiling: een organisatie die bemiddelt bij aan- en verkopen van bloemkwekerijproducten of teeltmateriaal.

§ 2 Heffingsplicht

Artikel 2

1. De ondernemer is over de door hem in 2012 aangekochte bloemkwekerijproducten een heffing verschuldigd.
2. De heffing bedoeld in het eerste lid, is aan het productschap verschuldigd ten behoeve van activiteiten als: promotie en marketing, innovatie en onderzoek, kwaliteitszaken, milieuaangelegenheden, arbeid en sector public relations alsmede ten behoeve van de algemene kosten van het productschap.
3. De heffing bedoeld in het eerste en tweede lid, wordt opgelegd bij wege van aanslag, met inachtneming van het in de volgende artikelen bepaalde.

Artikel 3

1. Ter uitvoering van artikel 2 doet de ondernemer bij het productschap aangifte van de door hem aangekochte bloemkwekerijproducten in het betreffende kalenderjaar.
2. De opgave, als bedoeld in het eerste lid, wordt gedaan op een door het productschap te verstrekken aangifteformulier of via elektronische aangifte, met inachtneming van de daarop gestelde vragen en gegeven aanwijzingen.

Artikel 4

Ondernemers kunnen verzoeken tot het doen van een gezamenlijke aangifte. Hiervoor dient te worden aangetoond dat:

- a. een financiële, organisatorische en economische verwevenheid bestaat tussen de ondernemingen binnen de voorgenomen eenheid en
- b. ieder van de ondernemers is te beschouwen als een zelfstandige ondernemer.

§ 3 Grondslag en hoogte

Artikel 5

1. De heffing die de ondernemer is verschuldigd wordt berekend over de aankoopwaarde van de door hem in Nederland aangekochte bloemkwekerijproducten in 2012.
2. De heffing bedoeld in het eerste lid, wordt uitgedrukt in een percentage van de aankoopwaarde en bedraagt:

vanaf	€ 0	tot	€ 11.000.000	0,28%
vanaf	€ 11.000.000	tot	€ 50.000.000	0,19%
vanaf	€ 50.000.000			0,10%.
3. Voor de berekening van de heffing in het tweede lid worden aankopen voor doorteelt binnen eigen bedrijf op de aankoopwaarde in mindering gebracht.
4. Voor de berekening van de heffing in het tweede lid worden aankopen van bloemzaden op de aankoopwaarde in mindering gebracht.
5. Voor de berekening van de heffing in het tweede lid worden aankopen door de ondernemer of de telersvereniging van door hem, respectievelijk door haar leden, geteeld product op de aankoopwaarde in mindering gebracht.
6. Voor de berekening van de heffing in het tweede lid worden aankopen waarover op basis van deze verordening reeds heffing verschuldigd is, vanwege een voorafgaande transactie op de aankoopwaarde, in mindering gebracht.

7. Voor de vaststelling van de aankoopwaarde dient de ondernemer zich bij aankoop van bloemkwekerijproducten te vergewissen van de heffingsplicht van de verkopende ondernemer over deze aangekochte bloemkwekerijproducten op grond van deze verordening.

§ 4 Oplegging en inning

Artikel 6

1. De oplegging van de krachtens deze verordening verschuldigde heffing geschiedt door toezending of uitreiking van een heffingsnota aan de ondernemer na afloop van het betreffende kalenderjaar.
2. Indien geen aangifte is gedaan, kan de ondernemer een ambtshalve heffing worden opgelegd.

Artikel 7

Indien uit ter beschikking gekomen gegevens blijkt dat de verstrekking van de gegevens of een ambtshalve schatting niet in overeenstemming is met de werkelijkheid, kan een opgelegde heffing aan de hand van deze gegevens worden herzien en opnieuw worden opgelegd.

Artikel 8

1. Indien een ondernemer aantoont dat hij aangekochte bloemkwekerijproducten geheel of gedeeltelijk door tussenkomst van de Nederlandse veiling heeft verhandeld en dat over deze transactie reeds een voorschot aan de veiling is betaald, wordt dit betaalde voorschot in mindering gebracht op de berekende heffing ingevolge artikel 5.
2. In de in het eerste lid bedoelde situatie wordt op de ingevolge artikel 5 over veilingtransacties berekende heffing een korting toegepast ter hoogte van 5%.

Artikel 9

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening worden in handen van de secretaris of door deze aan te wijzen personen van het secretariaat van het productschap gesteld.
2. Deze gegevens worden slechts gebruikt voor de vervulling van de taak van het productschap.

§ 5 Slotbepalingen

Artikel 10

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2012. Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 1 januari 2012, treedt zij in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt terug tot en met 1 januari 2012.

Artikel 11

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening PT heffing handel bloemkwekerijproducten 2012.

Zoetermeer, 2011

De voorzitter,

De secretaris,

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven

J.M. Gerritsen

Toelichting

1 Algemeen

Het Productschap Tuinbouw (PT) is ingesteld krachtens de Wet op de bedrijfsorganisatie. Het PT heeft tot taak een het algemeen belang dienende bedrijfsuitoefening in ondernemingen in de tuinbouwsector te bevorderen, alsmede het gemeenschappelijk belang van die ondernemingen en van de daarbij betrokken personen te behartigen.

Het bestuur van het PT bestaat uit:

- a. een onafhankelijke bij Koninklijk Besluit benoemde voorzitter en
- b. personen, benoemd door voor de tuinbouwsector representatieve organisaties van werkgevers en werknemers.

Het bestuur wordt bijgestaan door commissies, die op overeenkomstige wijze zijn samengesteld.

Bij de ondernemingen waarvoor het PT is ingesteld, worden heffingen opgelegd. De opbrengst dient ter financiering van a) de algemene werkzaamheden van het PT en b) specifieke bestemmingen.

Het PT is een ketenorganisatie. De werkzaamheden van het PT strekken zich uit over een groot aantal onderwerpen. Enkele daarvan zijn:

- a. promotie en marketing (generieke promotie, marktonderzoek en marktinformatie)
- b. technisch onderzoek (initiëren innovatie, teelttechnisch onderzoek)
- c. arbeid (arbeidsmarktmonitor, scholing)
- d. kwaliteitszaken (voedselveiligheid, keuringsdiensten)
- e. milieuaangelegenheden (gewasbescherming, CO₂-emissiehandelssysteem, MJA energie)
- f. overige bijdragen.

Voorts wordt de opbrengst aangewend voor de financiering van organisatiekosten. Daarnaast wordt er ook voorlichting gegeven, geadviseerd aan en overleg gepleegd met de (Rijks)overheid over onderwerpen die de tuinbouwsector raken. Genoemde werkzaamheden worden door het PT zelf verricht of - door middel van het verstrekken van subsidies of het geven van opdrachten - door derden. Het PT heeft niet tot taak individuele belangenbehartiging of advisering van ondernemingen.

Resultaten van onderzoeken worden breed verspreid en zijn bij het PT verkrijgbaar. Verspreiding van informatie vindt ook plaats via het internet (www.tuinbouw.nl). De sector wordt permanent op de hoogte gehouden van nieuwe uitgaven en ontwikkelingen.

2.1 Doelstellingen die worden nagestreefd en de te verwachten (neven)effecten van de Verordening

De doelstelling van de heffing is in zijn algemeenheid de afzet van bloemkwekerijproducten te vergroten, waarvan elk bedrijf kan profiteren. Het gaat om financiering van activiteiten die liggen op het gebied van promotie, kwaliteitsaangelegenheden, onderzoek, arbeid en maatregelen die ertoe leiden dat het milieu wordt ontzien alsmede de financiering van de organisatiekosten van het PT.

De middelen worden niet vooraf geormerkt. Bij het vaststellen van de begroting wordt bepaald welke activiteiten (promotie, onderzoek etc.) worden gefinancierd. De onderhavige heffing is een heffing voor de handel in bloemkwekerijproducten.

Met de heffingsverordening wordt de ondernemer voor wie het PT is ingesteld en die bloemkwekerijproducten aankoopt, een heffing opgelegd over de door hem aangekochte bloemkwekerijproducten. Op deze wijze draagt de gehele handel zijn aandeel in de heffing bij.

Voor de handel in bloemkwekerijproducten gelden de volgende tarieven:

1	2010	2011	2012
Tot € 11.000.000	0,28%	0,28%	0,28%
Vanaf € 11.000.000	0,19%	0,19%	0,19%
Vanaf € 50.000.000	0,10%	0,10%	0,10%

De grenzen van degressie zijn gelijk aan de voorgaande verordening.

Uit de opbrengst van de heffing worden activiteiten gefinancierd. Voor wat betreft de exacte bedragen wordt hier verwezen naar de begroting zoals die wordt gepubliceerd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

2.2 Nadere motivering van de noodzaak van publieke regelgeving

Het PT is ingesteld voor alle ondernemingen in de bloemkwekerijsector. Alle ondernemingen betalen mee door heffing te betalen, direct of via doorberekening in de prijs. Zo wordt voorkomen dat er bedrijven zouden zijn die wel profiteren van activiteiten maar niet meebetalen (free-riders).

Dit maakt dat het PT zich onderscheidt van een privaatrechtelijke organisatie. Laatstgenoemde treedt alleen op voor haar leden en vertegenwoordigt niet het algemeen belang. Het PT beïnvloedt de ontwikkeling van private belangen niet en ondersteunt geen private belangen van individuele ondernemingen.

2.3 Afweging van private alternatieven

Door middel van de verordening wordt aan alle ondernemers voor wie het PT is ingesteld een vakheffing opgelegd. Voor een individueel bedrijf is het niet goed mogelijk zelf activiteiten te financieren die liggen op het terrein van zowel promotie, kwaliteit, arbeid als verbetering van het milieu. Bovendien vraagt de sector om projecten op te starten die anders niet van de grond zouden komen.

2.4 Uitvoerings- en handhavingsaspecten van de verordening

Het gaat om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handhavingsaspecten geheel voor rekening van het PT komen. Hier wordt onder verstaan: het verzenden van de nota's, het afhandelen van bezwaren en de behandeling van eventuele beroepsprocedures. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

2.5 De financiële gevolgen van de verordening

De opbrengst van de heffing wordt besteed aan zaken die anders niet zouden worden behartigd of gerealiseerd en die uiteindelijk bevorderlijk zijn voor de gehele sector.

Er ontstaat een evenwicht tussen het opleggen van een heffing enerzijds en de uitgaven voor projecten die passen in het algemeen (sector)belang anderzijds.

2.6 Administratieve lasten

In 2004 hebben de bedrijfslichamen onder coördinatie van de SER een nulmeting administratieve lasten uitgevoerd en naar aanleiding daarvan reductievoorstellen geformuleerd. Van veranderingen in de administratieve last voor de ondernemers wordt jaarlijks verslag gedaan aan de SER. Bij het ontwerpen en uitschrijven van verordeningen door het PT wordt getracht de administratieve lasten structureel zo laag mogelijk te houden.

3 Steunmaatregel

Het gaat om een heffing die rust op alle in Nederland aangekochte bloemkwekerijproducten. De staatssteunmaatregel SA.32714(2011/N), onder meer inhoudende de heffingsystematiek van deze verordening, is in 2011 goedgekeurd.

3.1 De structuur van de heffing

De heffing is een bepaald percentage van de aankopen. Hogere aankopen betekenen een hogere heffing, lagere aankopen betekenen een lagere heffing. Er is een degressie in tarief aangebracht. Uit de definitie van de aankoopwaarde volgt automatisch dat betalingskortingen in mindering zijn gebracht op het factuurbedrag.

De eerste handelsschakel wordt belast. Een uitzondering bestaat eruit dat de aankopende telersvereniging over de aankoopwaarde van haar eigen leden geen heffing betaalt. Evenmin betaalt de ondernemer over door hem aangekochte zelf geteelde bloemkwekerijproducten. Deze uitzondering past in een systeem waarin heffing wordt opgelegd wanneer bloemkwekerijproducten voor het eerst daadwerkelijk worden verhandeld binnen Nederland.

Omdat bloemkwekerijproducten veelal via de bloemenveilingen worden afgezet, zijn deze veilingen ingeschakeld bij de inning van de heffing. Op deze wijze wordt de administratieve last voor de betrokken bedrijven klein gehouden.

Veilingen sturen periodiek afschriften aan handelaren van bloemkwekerijproducten, waarop ook de voorschotten vakheffing bloemkwekerijproducten vermeld staan. Dit zijn geen besluiten van het productschap. Een eventueel bezwaar kan worden gemaakt tegen de nota die het productschap oplegt na afloop van het kalenderjaar.

Het productschap legt met ingang van het jaar 2012 geen heffing handel bloemkwekerijproducten op aan ondernemers die een heffing verschuldigd zijn over een belastbare aankoopwaarde lager dan € 100.000. Hiermee wordt aangesloten bij het beleid kleine heffingbetalers in andere deelsectoren van de tuinbouw. Tevens wordt bewerkstelligd dat de ondernemers die daadwerkelijk de handelsfunctie in het handelsverkeer innemen de handelshoofden bijeenbrengen.

3.2 De onderbouwing van de gekozen structuur

Een heffing op aankopen heeft voor een ieder gelijke gevolgen. Bij lage aankopen past een lage heffing en omgekeerd. De degressie in tarief zorgt voor een relatief minder hoge heffing naarmate de aankopen toenemen.

3.3 De werking naar alle bedrijfsgenoten

De verordening is van toepassing op alle bedrijfsgenoten waarvoor het PT is ingesteld.

Bedrijfsgenoten kunnen op basis van artikel 4 in aanmerking komen voor een geconsolideerde aangifte. Individuele aangiftes worden hierbij opgeteld om op deze wijze eerder in aanmerking te komen voor het degressief tarief. Hiervoor zal de beschikking 'fiscale eenheid voor de omzetbelasting' van de belastingdienst voldoende zijn. Aangetoond dient te worden dat sprake is van financiële, organisatorische en economische verwevenheid. Hierbij geldt het volgende:

- van financiële verwevenheid is sprake indien er meer dan 50% deelname is in het aandelen- of bedrijfskapitaal;
- van economische verwevenheid is sprake als ondernemingen zich op een gelijkwaardig doel richten of in elkaars verlengde liggen (bijv. productie-, verkoopmaatschappij);
- van organisatorische verwevenheid is sprake bij een formele of feitelijke ondergeschiktheid uit één leiding.

3.4 De becijfering van de opbrengst onder vermelding van de vindplaats in de begroting

Voor wat betreft de exacte bedragen wordt hier verwezen naar het Financieringsfonds Bloemkwekerijproducten van de begroting zoals die jaarlijks wordt gepubliceerd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

3.5 Het algemeen belang van de activiteit

Zonder deze regeling zouden er geen activiteiten plaatsvinden in het algemene (sector)belang. Bedrijven kunnen deze activiteiten in belangrijke mate niet zelf financieren.

3.6 Het sectoraal belang van de activiteit

De bloemensector bepaalt zelf via de organisaties - in de sectorcommissie en bestuur - aan welke activiteiten de opbrengst van de heffing wordt besteed. Is de keuze gemaakt, dan kunnen de kosten worden begroot. Dit is bepalend voor de hoogte van de heffing. Meerjarenprognoses spelen een belangrijke rol, waardoor schommeling in hoogte van de heffing wordt voorkomen.

2.7 Terugwerkende kracht

Een inwerkingtredingsbepaling met terugwerkende kracht is opgenomen, zodat in het geval van publicatie na 1 januari 2012 de verordening het gehele jaar van kracht is.

Zoetermeer, 2011

De voorzitter,

De secretaris,

A.M.A. van Ardenne-van der Hoeven

J.M. Gerritsen