

## **Ontwerp-Verordening PT Plantgezondheidsfonds**

Verordening van het bestuur van het Productschap Tuinbouw van [datum], houdende de instelling van een Plantgezondheidsfonds (**Verordening PT Plantgezondheidsfonds**)

HET BESTUUR VAN HET PRODUCTSCHAP TUINBOUW,

gelet op artikel 93 van de Wet op de bedrijfsorganisatie;  
gelet op de artikelen 12 en 13 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw;

gehoord de Commissie voor boomkwekerijproducten, d.d. 15 december 2010;

BESLUIT:

### **Artikel 1 - Definities -**

In de verordening wordt verstaan onder:

productschap	:	het Productschap Tuinbouw
bestuur	:	het bestuur van het productschap
fonds	:	het fonds bedoeld in artikel 2
boomkwekerijproducten: en vaste planten	:	winterharde en half-winterharde houtgewassen, vaste planten en wortelstokken, uitgezonderd de gewassen die gerekend worden tot de bloembollensector en als zodanig worden benoemd in bijlage II van de Landbouwkwaliteitsregeling
Commissie	:	de commissie bedoeld in artikel 4, eerste lid
Quarantaine organis- men (Q-organismen)	:	schadelijke organismen die vallen onder de werking van de Europese fytorichtlijn (Richtlijn 2000/29/EG van de Raad)
de Minister	:	De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

### **Artikel 2 - Doelstelling -**

1. Er is een fonds - te noemen het Plantgezondheidsfonds - dat ten doel heeft geldmiddelen bijeen te brengen ter (mede) financiering van een vergoeding aan ondernemers voor schade die het directe gevolg is van maatregelen ter voorkoming van het optreden en de verbreiding van schadelijke organismen of ter bestrijding van schadelijke organismen, opgelegd door de Minister ingevolge artikel 3 van de Plantenziektewet.
2. Het fonds kan bestaan uit afzonderlijke rekeningen. Deze rekeningen zijn gekoppeld aan een specifieke gewasgroep:
  - a. er is een rekening voor boomkwekerijproducten;
  - b. voor gewassen van andere sectoren kan een afzonderlijke rekening worden ingesteld.
3. Een uitkering uit het fonds ten aanzien van een specifieke gewasgroep is slechts mogelijk indien:
  - a. ten aanzien van die specifieke gewasgroep gestelde nadere regels als bedoeld in artikel 5, eerste lid en de uitvoeringsreglementen als bedoeld in artikel 5, tweede lid in werking zijn getreden en;
  - b. ten aanzien van de specifieke fondsrekening voor die gewasgroep een heffing is als bedoeld in artikel 3 in werking is getreden.
4. De bestedingsdoelen van het fonds kunnen op grond van nadere regels ingevolge artikel 5 worden ingeperkt.

### **Artikel 3 - Inkomsten -**

1. De middelen van het fonds worden tenminste verkregen uit de netto-opbrengsten van generieke heffingen welke worden geheven per gewasgroep en waartoe heffingsverordeningen zullen worden vastgesteld.
2. De het eerste lid bedoelde heffingen komen ten goede aan de ermee corresponderende rekening die voor die specifieke gewasgroep is ingesteld.
3. Indien nationale middelen ten behoeve van het fonds worden verkregen op andere wijze dan bedoeld in het eerste lid, is op de uitkering ten laste van die middelen het bepaalde in artikel 2, derde lid, onderdeel b, niet van toepassing.

#### **Artikel 4 - Commissie Plantgezondheidsfonds -**

1. Er is een Commissie Plantgezondheidsfonds.
2. De Commissie adviseert het bestuur over beslissingen op aanvragen om uitkeringen uit het fonds.
3. De Commissie bestaat uit:
  - a. vertegenwoordigers van LTO Nederland;
  - b. een vertegenwoordiger van Anthos;
  - c. een vertegenwoordiger van het productschap;
  - d. door het bestuur aan te wijzen vertegenwoordigers van andere organisaties indien de werking van het fonds wordt uitgebreid.
4. Eén van de vertegenwoordigers van LTO Nederland is voorzitter van de Commissie.
5. De secretaris van de Commissie is een functionaris van het productschap.

#### **Artikel 5 - Besteding -**

1. Indien het bestuur in overeenstemming met de doelstelling van artikel 2 nadere regels vaststelt ten aanzien van uitkeringen ten laste van het fonds, doet het dat niet dan nadat het advies inzake die regels heeft verkregen van de Commissie.
2. Indien het bestuur nadere voorwaarden aan de uitkeringen vaststelt, doet het dat niet dan nadat het advies inzake die regels heeft verkregen van de Commissie.

#### **Artikel 6 - Beheer -**

1. De middelen van het fonds maken deel uit van het vermogen van het productschap.
2. Het dagelijks bestuur van het productschap beheert het fonds.

#### **Artikel 7 - Slotbepalingen –**

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de tweede dag na publicatie in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin zij wordt geplaatst.
2. Deze verordening wordt aangehaald als Verordening PT Plantgezondheidsfonds.

Zoetermeer, [datum]

De voorzitter,

mr. T.H.J. Joustra

De secretaris,

ir. J.M. Gerritsen

## **Toelichting**

### *Algemeen*

Het Productschap Tuinbouw is ingesteld krachtens de Wet op de bedrijfsorganisatie. Het productschap heeft tot taak een het algemeen belang dienende bedrijfsuitoefening in ondernemingen in de tuinbouwsector te bevorderen, alsmede het gemeenschappelijk belang van die ondernemingen en van de daarbij betrokken personen te behartigen.

### *Plantgezondheidsfonds*

Naar analogie van het fonds voor diergezondheid is het Productschap Tuinbouw doende een Plantgezondheidsfonds op te richten. Door LTO Nederland is gepleit voor een Plantgezondheidsfonds. Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie staat achter de oprichting van een dergelijk fonds. Ook bij de evaluatie van de Europese fytorichtlijn is dit een van de aanbevelingen die gedaan zijn aan de Europese Commissie. Met deze verordening wordt dit fonds ingesteld.

Dit fonds is van belang in het kader van een fyto-sanitair garantiestelsel: het stimuleert vroegtijdige melding van aantastingen van Q-organismen. Ook beschermt het telers die buiten hun eigen schuld worden getroffen door de gevolgen van een schadelijk organisme.

Zowel door de overheid als door het bedrijfsleven wordt de noodzaak gezien om te komen tot goede schaderegelingen als gevolg van fyto-sanitaire problemen, zowel voor producenten, als voor importeurs, de exporterende handel en plantenveredelaars.

### *Aanbouwverordening*

De wens van een fyto-sanitair fonds of Plantgezondheidsfonds speelt al een aantal jaren in enkele primaire sectoren, o.a. de glastuinbouw en de boomkwekerij. Daarnaast hebben de andere plantaardige sectoren (waaronder glastuinbouw, bloembollen en akkerbouw) aangegeven naar een gezamenlijk fonds te streven. Ook vanuit handelsorganisaties, plantenveredelaars en plantenkwekers zijn er signalen om aan te haken bij een fyto-sanitair fonds.

Gelet hierop is het uitgangspunt van deze fondsverordening dat de werking ervan kan worden uitgebreid naar andere gewassen en sectoren. Vooralsnog geldt het fonds in oprichting alleen voor de sector boomkwekerijproducten.

Het Plantgezondheidsfonds kan pas werking hebben als er heffingsverordeningen (artikel 3) en uitvoeringsbepalingen (artikel 5) zijn vastgesteld en in werking zijn getreden. Zolang dit nog niet het geval is kunnen geen uitkeringen worden gedaan uit het Plantgezondheidsfonds. Gelet op het voormelde kan ook door de ondernemers in de sector boomkwekerijproducten vooralsnog geen aanspraak worden gemaakt op een uitkering uit het fonds. Dit leidt slechts uitzondering voor de eenmalige uitkering ten behoeve van de extra keuringskosten voor de ondernemers in de bufferzone Boskoop.

### **De nadere motivering van de noodzaak van publieke regelgeving**

Slechts met publieke regelgeving als onderhavige is de benodigde collectieve fondsvorming zeker te stellen en is tegelijkertijd zeker te stellen dat, per rekening, de betrokken bedrijfsgenoten naar rato bijdragen in de fondsvorming. Met privaatrechtelijke initiatieven kan het voorgaande niet gerealiseerd worden.

### **Het algemeen en sectorale belang van de activiteit**

Een adequate bestrijding van ziekten aan gewassen als gevolg van Q-organismen is in het belang van de gehele sector. De grotere verantwoordelijkheid voor de ondernemers ten aanzien van preventie en de mogelijke financiële consequenties van het niet nemen van deze (eigen) verantwoordelijkheid, zal tot meer bewustzijn van de betrokken bedrijfsgenoten leiden. Zodoende zal deze verordening er tevens toe leiden dat de betrokken bedrijfsgenoten te maken krijgen met verminderde financiële risico's.

### **Uitvoerings- en handhavingsaspecten verordening**

Op grond van deze verordening is er geen sprake van extra uitvoerings- en handhavingsaspecten. Indien hiervan sprake is als gevolg van nadere regelgeving zal hiervan melding worden gemaakt.

### **Staatssteun**

De vergoedingen die vanuit het Plantgezondheidsfonds worden betaald aan ondernemers die schade ondervinden van Q-organismen kwalificeren als staatssteun. Aangezien met deze verordening enkel een fonds wordt opgericht zonder dat aanspraken voor ondernemingen op een vergoeding worden gecreëerd, behoeft deze verordening niet als staatssteunmaatregel aan de Europese Commissie te worden voorgelegd.

Voordat het fonds actief wordt, dat wil zeggen als de uitvoeringsvoorschriften en de heffingsverordeningen in werking treden, moet de EU-Commissie deze steunmaatregel goedkeuren. De aanmelding van de steunmaatregel zal geschieden zodra meer duidelijkheid is over de heffingssystematiek en de te vergoeden schade.

Gestreefd zal worden naar een systeem dat voor de verschillende gewasgroepen eenzelfde vergoedingssystematiek inzet.

## **TOELICHTING ARTIKELGEWIJS**

### **Artikel 2**

Het doel van het fonds is om geldmiddelen bijeen te brengen ter financiering van schadevergoedingen aan ondernemers. Om de middelen strikt gescheiden te houden beschikt iedere gewasgroep over een afzonderlijke rekening.

Een uitkering uit het fonds is slechts mogelijk als de hoogte van de uitkering bepaald kan worden. Hiertoe is noodzakelijk dat per gewasgroep in nadere regelgeving is bepaald voor welke kosten een uitkering kan worden aangevraagd. Voorts moeten de voorwaarden waaraan een ondernemer moet voldoen om voor een uitkering in aanmerking te komen vastliggen in een uitvoeringsreglement. Tevens moet voor het specifieke gewas (gewasgroep) en heffing in werking zijn getreden.

### **Artikel 3**

Het fonds wordt ten minste door heffingsinkomsten gevoed. De heffingen zullen worden opgelegd aan de ondernemers ten behoeve van uitkeringen voor bepaalde, specifieke gewasgroepen. Over de hoogte en de grondslag van de heffingen volgt nadere besluitvorming. De Commissie Plantgezondheidsfonds adviseert het bestuur over de hoogte van de heffing welke per gewasgroep wordt vastgesteld.

### **Artikel 4**

Er is een Commissie Plantgezondheidsfonds die uitgebreid kan worden naarmate de werking van het fonds wordt uitgebreid met andere ketenpartners of andere gewassen. Het bestuur kan hiertoe besluiten, Thans is de Commissie toegespitst op de boomkwekerijsector. Naarmate het fonds uitbreidt zal de samenstelling van de Commissie een meer breed, generiek karakter krijgen.

Op deze wijze wordt bewerkstelligd dat alle belanghebbenden - dit zijn de deelnemende ketenpartners en de producenten van gewassen die vallen onder de werking van het fonds – te allen tijde kunnen adviseren over de hoogte van- en de voorwaarden waaronder een uitkering kan geschieden.

**Artikel 5**

Het bestuur zal op grond van artikel 95 van de WBO ter uitwerking van het fonds nadere voorschriften stellen. In deze voorschriften zal worden bepaald voor welke kosten (eerste lid) en onder welke voorwaarden (tweede lid) uitkeringen (vergoedingen) uit het fonds zullen worden gedaan. Ingevolge het eerste en tweede lid zal het bestuur dergelijke voorwaarden enkel mogen vaststellen na advies van de Commissie.

**Artikel 6**

Het fonds maakt onderdeel uit van de begroting van het productschap waardoor het automatisch valt onder het toezicht van de SER. Het dagelijks bestuur van het productschap beheert het fonds hetgeen onder meer inhoudt dat het productschap hiervoor een kostendekkende vergoeding ontvangt.

Zoetermeer, [datum]

De voorzitter,

mr. T.H.J. Joustra

De secretaris,

ir. J.M. Gerritsen