

## **Ontwerp-Verordening PT areaalheffing bloembollen oogstjaar 2011**

Besluit van het bestuur van het Productschap Tuinbouw van [datum], houdende de vaststelling van een aan telers van bloembollen op te leggen heffing voor het oogstjaar 2011 (**Verordening PT areaalheffing bloembollen oogstjaar 2011**)

HET BESTUUR VAN HET PRODUCTSCHAP TUINBOUW,

gelet op de artikelen 95 en 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie;

gelet op de artikelen 13 en 14 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw;

gehoord de Commissie voor bollen, knollen en wortelstokken van bloemgewassen, d.d. 10 mei 2011

BESLUIT:

### **§ 1 Begripsbepalingen**

#### **Artikel 1**

1. In deze verordening worden overgenomen de begripsbepalingen van de artikelen 1 en 2 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw.
2. In deze verordening worden overgenomen de begripsbepalingen van de artikelen 1:1 en de procedure heffing en invordering zoals beschreven in paragraaf 3 van de Verordening PT algemene bepalingen 2009.
3. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. bloembollen:	1. bollen, knollen en wortelstokken van bloemgewassen;
	2. voortkwekingsmateriaal, voor zover bestemd voor de teelt van bloembollen, met uitzondering van zaden;

b. oogstjaar 2011: de periode van 1 juni 2011 tot en met 31 mei 2012.

### **§ 2 Heffingsplicht**

#### **Artikel 2**

1. De ondernemer die een onderneming drijft waarin bloembollen worden geteeld, is verplicht aan het productschap jaarlijks een heffing te betalen.
2. In geval van contractteelt waarbij de contractgever eigenaar is van bloembollen die door de contractnemer worden geteeld, wordt de contractgever aangemerkt als de ondernemer, bedoeld in het eerste lid.

### **§ 3 Grondslag en hoogte**

#### **Artikel 3**

1. De heffing die is verschuldigd wordt opgelegd naar de grondslag grondgebruik, één en ander overeenkomstig de volgende artikelen.
2. De heffing wordt berekend naar de oppervlakte van de bij de onderneming behorende, met bloembollen betaalde cultuurgrond in het oogstjaar 2011 en bedraagt voor:

Gewas	Tarief in €	Eenheid
Tulp	220	ha
Lelie	310	ha
Narcis	180	ha
Hyacint	180	ha
Gladiool	180	ha
Iris	180	ha
Zantedeschia	310	ha
Overige bloembol gewassen	180	ha

3. Voor de toepassing van het tweede lid, wordt onder de bij de onderneming behorende cultuurgrond mede verstaan de cultuurgrond die:
  - a. zaai, of pootklaar is gehuurd of gepacht;
  - b. als overig los land is gehuurd of gepacht;
  - c. om niet in gebruik is ontvangen zoals bij landruil, of
  - d. door de ondernemer bedoeld in artikel 2, eerste lid wordt beteeld voor contractteelt waaronder verstaan wordt dat de teler (contractnemer) de gewasverzorging (grotendeels) uitvoert.
4. Cultuurgrond wordt gerekend naar de gemeten maat.
5. De belasting van gedeelten van groepen met als eenheid hectare of are is evenredig aan de voor die groepen bedoelde bedragen. Gedeelten van een are worden naar beneden afgerond.

#### **Artikel 4**

1. De berekening van de heffing vindt plaats op basis van de door de ondernemer aan de Bloembollenkeuringsdienst (BKD) verstrekte areaalgegevens.
2. Bij gebreke van de gegevens bedoeld in het eerste lid, gebruikt het productschap gegevens van andere instanties.
3. Bij gebreke van gegevens als bedoeld in het eerste en tweede lid dient de ondernemer aangifte te doen bij het productschap van de door hem geteelde bloembollen.
4. De aangifte bedoeld in het derde lid wordt gedaan op een door het productschap te verstrekken aangifteformulier, met inachtneming van de daarop gestelde vragen en gegeven aanwijzingen.
5. Indien de ingevolge het vierde lid gebruikte gegevens de contractnemer betreffen, is hij bij overlegging van het teeltcontract geen heffing verschuldigd en wordt de heffing door het productschap alsnog bij de contractgever opgelegd.

### **§ 4 Oplegging en inning**

#### **Artikel 5**

1. De oplegging van de krachtens deze verordening verschuldigde heffing vindt plaats in of na afloop van het oogstjaar 2011 en geschiedt door toezending of uitreiking aan de ondernemer van een heffingsnota.
2. In afwijking van het eerste lid, kan aan de ondernemer een voorlopige heffing worden opgelegd tot het bedrag waarop de heffing vermoedelijk zal worden vastgesteld. De voorlopige heffing wordt verrekend met de krachtens deze verordening verschuldigde heffing.

**Artikel 6**

Indien uit ter beschikking van het productschap gekomen gegevens blijkt dat verstrekte gegevens of een raming als bedoeld in artikel 5, tweede lid, niet in overeenstemming zijn met de werkelijkheid, kan een opgelegde heffing aan de hand van deze gegevens worden herzien en opnieuw worden opgelegd.

**Artikel 7**

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening worden in handen van de secretaris of door deze aan te wijzen personen van het secretariaat van het productschap gesteld.
2. Deze gegevens worden uitsluitend gebruikt voor de vervulling van de taak van het productschap.

**§ 5 Slotbepalingen****Artikel 8**

Deze verordening treedt in werking op 1 juni 2011. Indien het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie waarin deze verordening wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 1 juni 2011, treedt zij in werking op de tweede dag na de dagtekening van dat Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt terug tot en met 1 juni 2011.

**Artikel 9**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening PT areaalheffing bloembollen oogstjaar 2011.

Zoetermeer, [datum]

De vice-voorzitter,

A. Bruggeman

De secretaris,

ir. J.M. Gerritsen

## TOELICHTING

### 1. Inleiding

#### 1.1 Doelstellingen en te verwachten (neven)effecten van de verordening

De doelstelling van deze heffing is in zijn algemeenheid de afzet van bloembollen te vergroten door middel van financiering van activiteiten die liggen op het gebied van promotie, kwaliteitsaangelegenheden, onderzoek en maatregelen die leiden tot het ontzien van het milieu. Hiervan profiteert de hele sector.

Met de heffingsverordening wordt over de in Nederland geteelde bloembollen aan de teler een heffing opgelegd over de oppervlakte van de door of voor hem geteelde bloembollen.

De middelen worden niet vooraf geoormerkt. Bij het vaststellen van de begroting wordt bepaald welke activiteiten hiervan worden gefinancierd.

Ter indicatie, voor oogstjaar 2011 is de opbrengst van de heffing begroot op € 5.100.000,-. Hieruit worden de volgende activiteiten bekostigd:

- promotionele- en marketingactiviteiten
- technisch onderzoek
- kwaliteitsaangelegenheden
- milieuaangelegenheden
- arbeidsaangelegenheden
- overige bijdragen

#### 1.2 Het algemeen belang van de activiteit

Alle bedrijven, maar met name kleine en middelgrote bedrijven, kunnen de activiteiten die nu gefinancierd worden door het productschap tuinbouw (hierna: PT), niet zelf financieren. Dit geldt in sterkere mate voor het doen van onderzoek en het nemen van maatregelen die het milieu ten goede komen. Zonder deze regeling zou er ook geen algemene promotie plaatsvinden.

#### 1.3 Het sectoraal belang van de activiteit

De bloembollensector bepaalt via de organisaties - in sectorcommissie en bestuur - aan welke activiteiten de opbrengst van de heffing besteed wordt. Is de keuze gemaakt, dan kunnen de kosten worden begroot. Dit is bepalend voor de hoogte van de heffing. Meerjarenprognoses spelen een belangrijke rol, waardoor schommeling in hoogte van de heffing wordt voorkomen.

#### 1.4 Nadere motivering noodzaak publieke regelgeving

Door middel van de verordening wordt aan alle telers een heffing opgelegd. Alle telers profiteren van de door het PT gefinancierde activiteiten, hoewel niet allemaal in gelijke mate.

Voor een individueel bedrijf is het niet goed mogelijk zelf activiteiten te financieren die liggen op het terrein van zowel promotie, kwaliteit, onderzoek als verbetering van het milieu. Bovendien vraagt de sector om projecten op te starten die anders niet van de grond zouden komen, ook niet via private organisaties.

#### 1.5 Afweging van private belangen

Het PT is onder andere ingesteld voor alle ondernemingen in de bloembollensector. Alle ondernemingen betalen mee. Zo wordt voorkomen dat er bedrijven zouden zijn die wel profiteren van activiteiten maar niet meebetalen (free-riders). Dit maakt dat het PT zich onderscheidt van een privaatrechtelijke organisatie. Laatstgenoemde treedt alleen op voor haar leden en vertegenwoordigt niet het algemeen belang. Het PT beïnvloedt de ontwikkeling van private belangen niet en ondersteunt geen private belangen van individuele ondernemingen.

## **2. Nadere motivering overstap van omzetheffing naar areaalheffing**

Naar aanleiding van uitspraken van het College van Beroep voor het bedrijfsleven omtrent de duidelijkheid van de bloembollenheffingsverordeningen, is eind 2010 een traject in gang gezet om te komen tot een vereenvoudigde heffingsystematiek.

Vanuit de sector, vertegenwoordigd door de Koninklijke Algemeene Vereeniging voor Bloembollencultuur (KAVB) is de voorkeur uitgesproken om over te gaan naar een heffing op areaal. Heffen op areaal is eenvoudig, het is goedkoop in de uitvoering (in vergelijking met heffing op omzet), de gegevens zijn op eenvoudige wijze te verkrijgen en het kan rekenen op ruim draagvlak binnen de bloembollensector.

## **3. Administratieve en financiële aspecten van de verordening**

### **3.1 Uitvoerings- en handhavingaspecten van de verordening**

Het gaat om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handhavingaspecten geheel voor rekening van het PT komen. Hieronder wordt verstaan: kosten voor het opleggen en incasseren van de heffing, waaronder kosten voor relatiebeheer, debiteurenbeheer en juridische zaken. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

### **3.2 De financiële gevolgen van de verordening**

De kostprijs van het product wordt in geringe mate door de heffing verhoogd. Daar staat tegenover dat de opbrengst van de heffing wordt besteed aan zaken die anders niet zouden worden behartigd of gerealiseerd.

Hierdoor ontstaat een evenwicht tussen het opleggen van de heffing en de uitgaven voor projecten die passen in het algemeen belang en het gemeenschappelijk belang van de sector.

### **3.3 Administratieve lasten**

De overgang naar een areaalheffing brengt ook een sterke vermindering van administratieve lasten met zich mee, zowel bij de telers als bij het PT.

Omdat er sprake is van een areaalheffing waarbij gebruik wordt gemaakt van de areaalgegevens van de Bloembollenkeuringsdienst, hoeven telers geen aangifte van hun omzetgegevens meer te doen bij het PT. De aparte aangifte voor zelftelende broeiers komt te vervallen.

Het PT bespaart de inzet van directe uren die voorheen besteed werden aan de verwerking van de aangiften van telers en van zelftelende broeiers. Met het verdwijnen van de restitutie broei verdwijnen ook de door het PT in te zetten uren voor de verwerking van de restitutieaanvragen. Dit alles heeft lagere perceptiekosten tot gevolg.

Om ervoor te zorgen dat de opgelegde heffing in verhouding staat tot bedrijfsactiviteiten en de administratieve lasten voor zowel de ondernemer als het PT, heeft het PT vanaf het oogstjaar 2011 als beleid dat het in het kader van deze verordening geen nota's oplegt lager dan € 75,-.

Correctienota's kunnen wel lager zijn dan € 75,-.

### **3.4 De becijfering van de opbrengst onder vermelding van de vindplaats in de begroting**

Voor wat betreft de geraamde bedragen wordt hier verwezen naar de begroting 2012 zoals die wordt gepubliceerd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

Voor het oogstjaar 2011 is de heffing opgebouwd uit een algemene heffing van € 160,- per hectare en daarbij een per gewasgroep variërende gewasspecifieke heffing.

Gewas		Algemeen tarief in €	Specifiek tarief in €	Totaal tarief in €
Tulp	ha	160	60	220
Lelie	ha	160	150	310
Narcis	ha	160	20	180
Hyacint	ha	160	20	180
Gladiool	ha	160	20	180
Iris	ha	160	20	180
Zantedeschia	ha	160	150	310
Overige bloembol gewassen	ha	160	20	180

Met de algemene heffing worden algemene en sectorale c.q. gewasoverschrijdende activiteiten bekostigd. De gewasspecifieke heffing dient ter bekostiging van voor dat gewas specifieke activiteiten.

### 3.5 Toelichting gebruik gegevens Bloembollenkeuringsdienst (BKD)

De bloembollentelers die eigenaar van de bloembollen zijn, zijn verplicht hun betaalde arealen te melden bij de BKD. Het PT heeft ervoor gekozen dat het ook gebruik maakt van deze gegevens. Een andere reden voor het gebruik van de BKD-gegevens is dat de gecombineerde opgave (het meitellingsformulier van het Ministerie van EL&I) wordt ingevuld door de huurder/teler (contractnemer) terwijl bij de BKD de contractgever (eigenaar) de arealen opgeeft. De bloembollensector heeft een voorkeur voor een heffing bij de eigenaar van de bloembollen (contractgever) omdat deze als eigenaar van de bloembollen het ondernemersrisico loopt.

Voor het oogstjaar 2011 wordt voor de voorjaarsgewassen (areaal opgeplant najaar 2010) gebruik gemaakt van de BKD gegevens oogst 2011, die beschikbaar zijn in of rond januari 2011. Voor zomergewassen (areaal opgeplant voorjaar 2011) wordt gebruik gemaakt van de BKD gegevens oogst 2011, die beschikbaar zijn in of rond juli 2011.

Indien er voor bepaalde arealen geen gebruik gemaakt kan worden van gegevens van de BKD, worden gegevens gebruikt van de NAK-tuinbouw, van de gecombineerde opgave door het ministerie van EL&I of van de op basis van bij of krachtens de Verordening PT algemene bepalingen 2009 aan het PT verstrekte gegevens.

## 4. Toelichting heffingplichtigen

### 4.1 De structuur van de heffing

De verordening is van toepassing op alle bedrijfsgenoten waarvoor het PT is ingesteld. In de sector bloembollen gaat het om alle telers van bloembollen.

De heffing is een bepaald bedrag per betaalde oppervlakte per jaar. Op deze wijze draagt een ieder naar verhouding bij. Meer oppervlakte aan teelt betekent een hogere heffing.

Vanuit de telers, vertegenwoordigd door de KAVB, is de voorkeur uitgesproken voor een differentiatie in tarief. Hierdoor kunnen verschillende gewassen jaarlijks met een ander tarief belast worden afhankelijk van de mate waarin activiteiten plaatsvinden voor die gewassen.

Aangesloten is bij de gewasindeling zoals door de KAVB gehanteerd wordt in de structuur van haar Productgroepen.

### 4.2 Heffing zelftelende broeiers

In de oude heffingssystematiek (tot oogstjaar 2011) was er een aparte aangifte voor zelftelende broeiers, waarbij de heffing werd berekend op basis van de fictieve omzet.

Met de overgang naar de areaalheffing vervalt deze aparte aangifte en berekening van de fictieve omzet. Ook de zelftelende broeiers zullen voor het areaal van hun geteelde bollen worden belast.

#### **4.3 Heffing aankopende broeiers**

In de oude heffingssystematiek betaalden aankopende broeiers een aankoopheffing van 1% maar zij konden hiervan 0,65% gerestitueerd krijgen. Het verschil van 0,35% kwam ten gunste van het teeltfonds.

Omdat het belasten van deze specifieke groep c.q. activiteit de systematiek ingewikkeld (en dus duurder) maakt is besloten om over de aankoop van bollen die worden aangewend voor de broei, geen heffing meer op te leggen.

De verminderde heffingsopbrengst wordt gecompenseerd door tariefstelling op het areaal.

#### **4.4 Heffingsplicht in geval van contractteelt**

Indien er sprake is van contractteelt wordt de eigenaar (contractgever) van de bloembollen aangemerkt als zijnde de teler van de bloembollen. De eigenaar van de bloembollen is dan ook heffingsplichtig.

#### **5. Steunmaatregel**

Het gaat om een heffing welke alleen rust op het in Nederland geteeld product. Er is geen sprake van een heffing op producten afkomstig uit andere Lidstaten van de EU.

De steunmaatregel is in 20.. door de Europese Commissie goedgekeurd onder nr. ....

#### **6. Publicatie**

Het concept van deze verordening is gepubliceerd in het Mededelingenblad Bedrijfsorganisatie d.d. 15 april 2011.

#### **7. Artikelsgewijze toelichting**

##### **Artikel 1**

Bloembollen die staan in de "Gewassenlijst Bloembollensector", vallen onder de werking van deze verordening. De Gewassenlijst Bloembollensector is onderdeel van de Landbouwkwaliteitsregeling 2007.

##### **Artikel 2**

Ondernemingen waarin bloembollen worden veredeld of vermeerderd vallen ook onder de in lid 1 van dit artikel genoemde 'ondernemingen waarin bloembollen worden geteeld'.

##### **Artikel 3**

Areaal waarop een gewas in het geheel niet opkomt of anderszins als misoogst is te betitelen, blijft belast voor de areaalheffing.

Zoetermeer, [datum]

De vice-voorzitter,

A. Bruggeman

De secretaris,

ir. J.M. Gerritsen