

Ontwerp-Verordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2010

Besluit van het bestuur van het Productschap Tuinbouw van [datum], houdende de vaststelling van een aan telers van en handelaren in bloembollen op te leggen heffing voor het oogstjaar 2010 (**Verordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2010**)

HET BESTUUR VAN HET PRODUCTSCHAP TUINBOUW,

gelet op de artikelen 95 en 126 van de Wet op de bedrijfsorganisatie, en
gelet op de artikelen 13 en 14 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw;

gehoord de Commissie voor bollen, knollen en wortelstokken van bloemgewassen,
d.d. 10 mei 2011.

BESLUIT:

§ 1 Begripsbepalingen

Artikel 1

1. In deze verordening worden overgenomen de begripsbepalingen van de artikelen 1 en 2 van het Instellingsbesluit Productschap Tuinbouw.
2. In deze verordening worden overgenomen de begripsbepalingen van artikel 1:1 en de procedure heffing en invordering zoals beschreven in paragraaf 3 van de Verordening PT algemene bepalingen 2009.
3. In deze verordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a.	bloembollen:	1. bollen of knollen van bloemgewassen; 2. afgebroeide bloembollen; 3. geholde en gesneden hyacinten; 4. eenjarige bollen van geholde en gesneden hyacinten, voor zover verhandeld per bed of per mand; 5. bollen van hyacinten, die zijn verkocht onder uitdrukkelijke voorwaarde dat deze zullen worden gebruikt als werkbollen, in welk geval deze voorwaarde op het koopbriefje dient te worden vermeld; 6. groen te velde per bed of per mand vóór 15 juni van het kalenderjaar waarin het koopseizoen aanvangt verhandelde hyacinten, geplant in de maat onder zift 10, droog gesorteerd; 7. schubbollen van lelies; 8. voortkwekingsmateriaal, voor zover bestemd voor de teelt van bloembollen, met uitzondering van zaden;
b.	factuurbedrag:	het bedrag van de factuur, exclusief behandelingskosten en exclusief kosten kleinverpakkingsmateriaal;
c.	In- en verkoopbureau:	Hobaho BV, Coöperatieve Nederlandse Bloembollencentrale (u.a.), en Floralia;
d.	koopseizoen:	de periode van 1 juni 2010 tot en met 31 mei 2011;
e.	oogstjaar:	de periode van 1 juni 2010 tot en met 31 mei 2011;
f.	verkoopwaarde:	de waarde van bloembollen vastgesteld op basis van de gemiddelde verkoopprijzen in het betreffende oogstjaar.

4. Deze verordening is niet van toepassing indien het betreft:
- bloembollen, waarvan wordt aangetoond door overlegging van aankoopnota's dat deze in Nederland zijn geïmporteerd en nadien niet in Nederland zijn opgeplant;
 - transacties waarbij partijen groen te velde worden verhandeld en die de koper direct accepteert en waarvan hij het telen voortzet.

§ 2 Heffingsplicht

Artikel 2

- De koper en verkoper van bloembollen, waaronder tevens dient te worden verstaan de zelftelende broeier bedoeld in artikel 10 van deze verordening, zijn aan het productschap een heffing verschuldigd.
- De heffing is verschuldigd ten behoeve van de algemene kosten van het productschap, alsmede ten behoeve van promotionele- en marketingactiviteiten, kwaliteits-, arbeids- en milieuaangelegenheden en technisch onderzoek.
- De heffing bedoeld in het eerste lid, wordt opgelegd bij wege van een aanslag, met in achtneming van het in de volgende artikelen bepaalde.

Artikel 3

- Ter uitvoering van artikel 2 doen de koper en verkoper bij het productschap aangifte van de door hen gekochte, respectievelijk verkochte bloembollen.
- De opgave bedoeld in het eerste lid, wordt gedaan op een door het productschap te verstrekken aangifteformulier, met inachtneming van de daarop gestelde vragen en gegeven aanwijzingen.

§ 3 Grondslag en hoogte

Artikel 4

- De heffing die de koper en verkoper van bloembollen zijn verschuldigd, wordt over iedere transactie opgelegd.
- De heffing als bedoeld in het eerste lid, bedraagt:
 - voor de verkoper: 1,0 % van het factuurbedrag.
 - voor de koper: 1,0 % van het factuurbedrag.
 - voor de zelftelende broeier: 1,0 % van de verkoopwaarde.
- Het factuurbedrag is het bedrag van de factuur, exclusief de behandelingskosten en exclusief de kosten kleinverpakkingsmateriaal.
- Indien op de factuur de behandelingskosten niet apart zijn vermeld, worden de volgende bedragen als behandelingskosten aangemerkt:

Soort	Periode waarin behandelkosten worden berekend	Prijs in €
Gladiool	April tot en met september	2,90 / 1000 stuks
Hyacint	Vanaf december	15,80 / 1000 stuks
Iris	Gehele jaar	4,80 / 1000 stuks
Lelie	April tot en met september	14,20 / 1000 stuks
Narcis	Vanaf december	0,15 / kg
Tulpen	Vanaf december	4,80 / 1000 stuks

Artikel 5

1. Degene die bloembollen verkoopt of heeft verkocht door tussenkomst van een in- en verkoopbureau, is aan het productschap een heffing verschuldigd over iedere transactie.
2. De heffing als bedoeld in het eerste lid, bedraagt: 1,0 % van het factuurbedrag.
3. De in het eerste lid bedoelde heffing wordt door de verkoper betaald aan het desbetreffende in- en verkoopbureau, die - voor het productschap - het heffingsbedrag inhoudt op de aan de verkoper toekomende koopsom.
De aldus geïncasseerde heffing wordt rechtstreeks aan het productschap overgemaakt. Door deze betaling voldoet de verkoper aan de heffingsplicht, bedoeld in het eerste lid.
4. Het derde lid laat onverlet de bevoegdheid van het productschap om in voorkomende gevallen zelf tot oplegging en invordering van de ingevolge het eerste lid verschuldigde heffing over te gaan.

Artikel 6

1. Degene die bloembollen koopt of heeft gekocht door tussenkomst van een in- en verkoopbureau is aan het productschap een heffing verschuldigd over iedere transactie.
2. De heffing bedoeld in het eerste lid, bedraagt: 1,0 % van het factuurbedrag.
3. De heffing bedoeld in het eerste lid wordt door de koper betaald aan het desbetreffende in- en verkoopbureau, die daartoe - voor het productschap - het heffingsbedrag inhoudt. De aldus geïncasseerde heffing wordt rechtstreeks aan het productschap overgemaakt.
Door deze betaling voldoet de koper aan de heffingsplicht, bedoeld in het eerste lid.
4. Het derde lid laat onverlet de bevoegdheid van het productschap om in voorkomende gevallen zelf tot oplegging en invordering van de ingevolge het eerste lid verschuldigde heffing over te gaan.

Artikel 7

1. Degene die zonder tussenkomst van een in- en verkoopbureau bloembollen verkoopt is aan het productschap een heffing verschuldigd over iedere transactie.
2. De heffing als bedoeld in het eerste lid, bedraagt: 1,0% van het factuurbedrag.
3. De in het eerste lid bedoelde heffing dient door de verkoper te worden afgedragen aan het productschap tezamen met de bij de koper geïncasseerde heffing ingevolge artikel 9, derde lid van deze verordening.
4. Door deze betaling voldoet de verkoper aan de heffingsplicht als bedoeld in het eerste lid.
5. Indien en voor zover daartoe termen aanwezig zijn, kan bij de toepassing van het eerste lid als factuurbedrag worden aangemerkt de marktwaarde van de desbetreffende bloembollen op het tijdstip van verkoop.

Artikel 8

Degene die zonder tussenkomst van een in- en verkoopbureau bloembollen verkoopt, is verplicht: 1,0% van het factuurbedrag van de door hem aldus verkochte bollen aan de desbetreffende kopers door te berekenen.

Artikel 9

1. Degene die zonder tussenkomst van een in- en verkoopbureau bloembollen koopt, is aan het productschap een heffing verschuldigd over iedere transactie.
2. De heffing als bedoeld in het eerste lid, bedraagt: 1,0 % van het factuurbedrag.
3. De in het eerste lid bedoelde heffing dient door de koper te worden betaald aan de desbetreffende verkoper, die daartoe namens het productschap het betrokken heffingsbedrag in rekening brengt bij de koper en de aldus geïncasseerde heffing, aan het productschap afdraagt.

4. Door deze betaling voldoet de koper aan de heffingsplicht bedoeld in het eerste lid.
Het derde lid laat onverlet de bevoegdheid van het productschap om in voorkomende gevallen zelf tot oplegging en invordering van de ingevolge het eerste lid verschuldigde heffing over te gaan.
5. Indien en voor zover daartoe termen aanwezig zijn, kan bij de toepassing van het eerste lid als factuurbedrag worden aangemerkt de marktwaarde van de desbetreffende bloembollen op het tijdstip van koop.

Artikel 10

1. Degene die bloembollen afkomstig uit eigen kraam aanwendt voor de teelt van bolbloemen is over die bloembollen aan het productschap een heffing verschuldigd.
2. De heffing bedoeld in het eerste lid bedraagt: 1,0% van de verkoopwaarde van de desbetreffende bloembollen.
3. De verkoopwaarde van de bloembollen wordt door het PT vastgesteld op basis van de gemiddelde verkoopprijzen in het betreffende oogstjaar.

Artikel 11

1. Degene die aantoonst:
 - a. dat hij door hem in een verkoopseizoen ingekochte bloembollen in datzelfde seizoen door tussenkomst van een in- en verkoopbureau heeft doorverkocht, en
 - b. dat de over deze inkoop en verkoop op grond van de bepalingen van deze verordening verschuldigde vakheffing door het in- en verkoopbureau aan het productschap is overgemaakt, kan restitutie van de betaalde vakheffing ontvangen van het productschap.
2. De restitutie bedraagt het vakheffingspercentage bij aankoop, vermeerderd met het vakheffingspercentage bij verkoop, berekend over het verkoopfactuurbedrag van de bloembollen.
3. Aanvragen tot restituties dienen bij het productschap te worden ingediend binnen twee jaar na de datum van de betaling van de betreffende bloembollen.
4. Iedere bij het PT geregistreerde bloemkweker die bloembollen heeft aangekocht om deze aan te wenden in zijn bloemkwekerijbedrijf ter verkrijging van een oogst aan bolbloemen, ontvangt van het PT een restitutie ten bedrage van 0,65% van het aankoopfactuurbedrag van de desbetreffende bloembollen.
5. Tot restitutie als bedoeld in het vierde lid wordt slechts overgegaan indien de desbetreffende bloemkweker aan en ten genoegen van het PT aantoonst:
 - a. dat hij ingevolge het bepaalde in de artikelen 6 en/of 8 van deze verordening ofwel via een in- en verkoopbureau, ofwel via de desbetreffende teler, ofwel rechtstreeks de vakheffing aan het PT heeft betaald;
 - b. en dat hij de uit die bloembollen verkregen bolbloemen al dan niet door tussenkomst van een in- en verkoopbureau heeft verkocht;
 - c. en dat hij over die bolbloemen bij verkoop verschuldigde vakheffing bloemkwekerijproducten heeft voldaan.
6. Een aanvraag tot restitutie moet bij het PT worden ingediend binnen twee jaren na de datum van de betaling van de desbetreffende bloembollen.

§ 4 Oplegging en inning

Artikel 12

In die gevallen dat de heffing niet is voldaan op de wijze bedoeld in de artikelen 5, derde lid, 6, derde lid en 9, derde lid, vindt de oplegging van de krachtens deze verordening verschuldigde heffing plaats na afloop van het jaar waarover de heffing verschuldigd is en geschiedt deze door toezending of uitreiking aan de heffingsplichtige van een heffingsnota.

Artikel 13

Indien uit de ter beschikking gekomen gegevens blijkt dat de verstrekking van de gegevens of een raming, niet in overeenstemming is met de werkelijkheid, kan een opgelegde heffing aan de hand van deze gegevens worden herzien en opnieuw worden opgelegd.

Artikel 14

Een koper of verkoper van bloembollen wordt geacht, indien hij bloembollen door tussenkomst van een in- en verkoopbureau verhandelt, aan zijn verplichtingen als bedoeld in de artikelen 2 en 3 ten aanzien van de op vorenbedoelde wijze verhandelde producten te hebben voldaan, indien hij het desbetreffende in- en verkoopbureau heeft gemachtigd namens hem aan het productschap de door hem verschuldigde heffing te voldoen en de verschuldigde heffing door het productschap is ontvangen.

Artikel 15

1. De gegevens verkregen uit hoofde van het bepaalde in deze verordening dienen in handen van de secretaris of door deze aan te wijzen personen van het secretariaat van het productschap te worden gesteld.
2. Deze gegevens mogen slechts worden gebezigd voor de vervulling van de taak van het productschap.

§ 5 Slotbepalingen

Artikel 16

1. De Verordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2010, zoals vastgesteld door het bestuur van het productschap bij besluit van 30 maart 2010, wordt ingetrokken.
2. De Verordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2010 herzien, zoals vastgesteld door het bestuur van het productschap bij besluit van 21 september 2010, wordt ingetrokken.

Artikel 17

Deze verordening treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van publicatie in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie en werkt terug tot en met 1 juni 2010.

Artikel 18

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2010.

Zoetermeer, [datum]

De vice-voorzitter,

A.Bruggeman

De secretaris,

ir. J.M. Gerritsen

TOELICHTING

1 Algemeen

Het Productschap Tuinbouw (hierna: PT) is ingesteld krachtens de Wet op de bedrijfsorganisatie. Het PT heeft tot taak een het algemeen belang dienende bedrijfsuitoefening in ondernemingen in de tuinbouwsector te bevorderen, alsmede het gemeenschappelijk belang van die ondernemingen en van de daarbij betrokken personen te behartigen.

Het bestuur van het PT bestaat uit:

- a. een onafhankelijke bij koninklijk besluit benoemde voorzitter, en
- b. personen, benoemd door organisaties van werkgevers en werkenden, werkzaam in de tuinbouwsector.

Het bestuur wordt bijgestaan door sectorcommissies, die op overeenkomstige wijze zijn samengesteld.

De ondernemingen - waarvoor het PT is ingesteld - worden heffingen opgelegd. De opbrengst dient ter financiering van:

- a. de algemene werkzaamheden van het PT (algemene heffing), en
- b. een specifieke bestemming (bestemmingsheffingen).

Het PT is een ketenorganisatie.

De werkzaamheden van het PT strekken zich uit over een groot aantal onderwerpen. Enkele daarvan zijn:

- a. (onpersoonlijke) promotie,
- b. sociaal onderzoek,
- c. economisch onderzoek,
- d. technisch onderzoek,
- e. milieuaangelegenheden,
- f. kwaliteitsaangelegenheden, en
- g. overige projecten.

Daarnaast wordt er ook voorlichting gegeven, en geadviseerd aan en overleg gepleegd met de (Rijks)overheid over onderwerpen die de tuinbouwsector raken. Genoemde werkzaamheden worden door het PT zelf verricht of - door middel van het verstrekken van subsidies of het geven van opdrachten - door derden. Het PT heeft niet tot taak individuele belangenbehartiging of advisering van ondernemingen.

Resultaten van onderzoeken worden breed verspreid en zijn bij het PT verkrijgbaar. Verspreiding van informatie vindt ook plaats via het internet (www.tuinbouw.nl). De sector wordt permanent op de hoogte gehouden van nieuwe uitgaven en ontwikkelingen.

2 Inleiding

Bij uitspraak van 7 mei 2010 (LJN: BM5026) heeft het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBB) de Verordening PT vakheffing bloembollen leverbaar oogstjaar 2004/2005 onverbindend verklaard. Aangezien voor het oogstjaar 2010 voor dezelfde heffingssystematiek is gekozen, heeft het PT hierin aanleiding gezien de verordening op een aantal onderdelen aan te passen. De inmiddels door het bestuur in de vergadering van 30 maart 2010 vastgestelde verordening

(Ontwerp-Verordening, Vbbo 2010, nr. 10), waarin de noodzakelijke aanpassingen nog niet waren opgenomen, wordt om die reden ingetrokken en vervangen door de onderhavige verordening.

Aanpassingen

Het betreft een tweetal aanpassingen:

1. Verduidelijking van de op grond van deze verordening heffingsplichtige bedrijfsgenoten.

In artikel 10 van de verordening is opgenomen dat de zelftelende broeier heffingsplichtig is over de verkoopwaarde van de bloembollen uit eigen kraam die hij aanwendt voor de teelt van bolbloemen. Het College heeft in voornoemde uitspraak vastgesteld dat ten onrechte niet in paragraaf 2, waarin de groep van heffingsplichtigen is omschreven, de zelftelende broeier als heffingsplichtige is genoemd. Om die reden is thans in artikel 2, eerste lid, verduidelijkt dat onder de verkoper van bloembollen ook dient te worden verstaan de zelftelende broeier als bedoeld in artikel 10 van de verordening. De zelftelende broeier maakt weliswaar feitelijk geen omzet door de verkoop van bloembollen, er treedt echter wel een waardevermeerdering op binnen zijn bedrijf door de teelt van bloembollen. In zoverre is de zelftelende broeier gelijk te stellen aan de teler/verkoper van bloembollen. Zij hebben beiden in gelijke mate profijt van de activiteiten van het Productschap Tuinbouw (hierna: het PT) voor de teelt. Om die reden heeft het PT het wenselijk geacht dat deze zelftelende broeier op gelijke wijze wordt belast als de teler/verkoper van bloembollen. Voor zover in de verordening is gekozen voor een systematiek waarbij heffing wordt opgelegd over de omzet geldt dat hieronder ook dient te worden verstaan de fictieve omzet van de zelftelende broeier.

De wijze waarop de zelftelende broeier wordt belast is al opgenomen in het huidige artikel 10 van de verordening. Daarin is bepaald dat de heffing wordt opgelegd over de verkoopwaarde van de bloembollen, die wordt vastgesteld aan de hand van de gemiddelde veilingprijzen in het betreffende oogstjaar. In zoverre is wijziging van dit artikel niet nodig. Voor de volledigheid is de definitie van de verkoopwaarde opgenomen in het nieuwe sub f van artikel 1, derde lid, van de verordening. Voorts heeft het PT er voor de volledigheid voor gekozen in artikel 4, tweede lid, van de verordening waarin de grondslag van de heffing is opgenomen te verduidelijken dat voor zover het gaat om de zelftelende broeier de grondslag van de heffing voornoemde verkoopwaarde van de bloembollen betreft.

Het PT meent dat hiermee voldoende duidelijk is dat onder de teler/verkoper van bloembollen die op grond van de verordening heffingsplichtig is, ook dient te worden verstaan de zelftelende broeier zoals bedoeld in artikel 10 van de verordening. Hiermee is geen sprake van een wijziging in de groep van heffingsplichtigen, maar louter van een verduidelijking daarvan. Het bepaalde in artikel 2, derde lid, van de huidige verordening, waarin is bepaald dat de heffing wordt opgelegd met in achtneming van het in de volgende artikelen bepaalde, wordt hiermee geëxpliciteerd. Daarmee wordt vanzelfsprekend al bedoeld op het bepaalde in artikel 10 van de verordening. Van een materiële wijziging is derhalve geen sprake.

2. Restitutiemogelijkheid aankopende broeier.

In de uitspraak van 7 mei 2010 heeft het CBb vastgesteld dat in de Verordening oogstjaar 2004/2005 ten onrechte de restitutiemogelijkheid voor de aankopende broeier niet is opgenomen. Het PT heeft de restitutiemogelijkheid voor de aankopende broeier ingesteld, omdat deze minder profijt heeft van de teeltactiviteiten van het PT dan de andere heffingsplichtige bedrijfsgenoten. Voor zover daarbij de vraag rijst om welke reden de zelftelende broeier, die immers ook bloembollen opbroeit tot bolbloemen en daarover de vakheffing bloemkwekerijproducten betaalt, geen aanspraak maakt op restitutie, merkt het PT op dat deze wel volledig profijt heeft van de teeltactiviteiten van het PT. De zelftelende broeier moet immers worden gelijk gesteld met de verkopende teler van bloembollen, terwijl de aankopende broeier geen bloembollen teelt, maar koopt en in feite een bloementeler is.

Het PT heeft vastgesteld dat in de eerder op 30 maart 2010 vastgestelde verordening ook de restitutiemogelijkheid voor de aankopende broeier ontbrak.

Mede om die reden is deze verordening ingetrokken en vervangen door de onderhavige, waarin de mogelijkheid wel is opgenomen. Daartoe is aangesloten bij de restitutiemogelijkheid in de Wijziging VI Verordening PVS Compensatie vakheffing bloembollen en bloemkwekerijproducten 1980, zoals vastgesteld op 10 december 1996 en in werking getreden op 1 januari 1997, Vbbo 1997, Si2 (34).

Om in aanmerking te komen voor restitutie, dienen aankopende broeiers overeenkomstig het bepaalde in het vijfde lid, onder a tot en met c, van artikel 11 aan te tonen dat zij hierop aanspraak maken. Ingevolge het zesde lid van dit artikel kan dit tot twee jaren na de datum van de betaling van de desbetreffende bloembollen. Voor de andere heffingsplichtige bedrijfsgenoten verandert er niets, noch betekent het opnemen van deze mogelijkheid dat zij in hun rechtspositie worden benadeeld.

Doorrekenconstructie

Naast de twee voormelde aanpassingen is nog een kennelijke schrijffout hersteld. Het betreft de doorrekenconstructie in artikel 9. In artikel 9, eerste lid, van de verordening is ten opzichte van de op 30 maart 2010 vastgestelde Verordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2010 de zinsnede 'van een teler' geschrapt. Het betreft een kennelijke schrijffout. Uit het samenstel van de toepasselijke artikelen in de verordening blijkt dat bij de handel buiten de veiling om de koper aan iedere verkoper de heffing dient af te dragen, ongeacht de hoedanigheid waarin de verkoper optreedt. Op grond van de algemene bepalingen, artikelen 2 tot en met 4, is iedere koper, ongeacht van wie hij koopt, over iedere transactie heffing verschuldigd. Aangezien zowel bedrijfsgenoten als het PT in de praktijk de bepaling al sinds jaar en dag op deze wijze toepassen, en ook op grond van de andere artikelen in de verordening al blijkt dat de koper zijn gedeelte van de heffing dient af te dragen aan de verkoper, is van een materiële wijziging geen sprake. Evenmin is sprake van strijd met het rechtszekerheidsbeginsel (vgl. EHRM 23 oktober 1997, LJN: AH6573, National & Provincial Building Society vs Verenigd Koninkrijk en CBb 4 juni 2008, LJN: BD4081).

De opbrengst van de Verordening PT vakheffing bloembollen oogstjaar 2010 wordt hierna toegelicht.

2.1 Doelstellingen en te verwachten (neven)effecten van de verordening

De doelstelling van deze heffing is in zijn algemeenheid de afzet van bloembollen te vergroten, waarvan elk bedrijf kan profiteren. Het gaat om financiering van activiteiten die liggen op het gebied van promotie, kwaliteitsaangelegenheden, onderzoek, maatregelen die leiden tot het ontzien van het milieu en organisatiekosten van het PT.

De middelen worden niet vooraf geoormerkt. Bij het vaststellen van de begroting wordt bepaald welke activiteiten worden gefinancierd. De onderhavige heffing is een algemene heffing.

Met de heffingsverordeningen wordt de Nederlandse kweker en handelaar van/in bloembollen een heffing opgelegd over de omzet van de verkochte en gekochte bloembollen. Op deze wijze dragen teelt en handel hun aandeel in de heffing bij. De hoogte van de heffing is voor de verkoper, waaronder tevens dient te worden verstaan de zelftelende broeier 1,0% en voor de koper 1,0 %.

Overzicht van de heffingspercentages:

oogstjaar	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Verkoper	1,6%	1,6%	1,6%	1,6%	1,6%	1,5%	1,3%	1,0%	1,0%
Koper	1,6%	1,6%	1,6%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%

Ter indicatie, voor oogstjaar 2010 is de opbrengst van de heffing begroot op € 8.450.000,00.

Hieruit worden de volgende activiteiten bekostigd:

- promotionele- en marketingactiviteiten
- technisch onderzoek
- kwaliteitsaangelegenheden
- milieuaangelegenheden
- arbeid
- overige bijdragen

2.2 Nadere motivering noodzaak publieke regelgeving

Door middel van de verordening wordt aan alle kwekers en handelaren een heffing opgelegd. Alle kwekers en handelaren profiteren zo van de door het PT gefinancierde activiteiten.

Voor een individueel bedrijf is het niet goed mogelijk zelf activiteiten te financieren die liggen op het terrein van zowel promotie, kwaliteit, onderzoek als verbetering van het milieu. Bovendien is het zo dat de sector vraagt om projecten op te starten die anders niet van de grond zouden komen.

2.3 Afweging van private belangen

Het PT is onder andere ingesteld voor alle ondernemingen in de bloembollensector. Alle ondernemingen betalen mee. Zo wordt voorkomen dat er bedrijven zouden zijn die wel profiteren van activiteiten maar niet meebetalen (free-riders). Dit maakt dat het PT zich onderscheidt van een privaatrechtelijke organisatie. Laatstgenoemde treedt alleen op voor haar leden en vertegenwoordigt niet het algemeen belang. Het PT beïnvloedt de ontwikkeling van private belangen niet en ondersteunt geen private belangen van individuele ondernemingen.

2.4 Uitvoerings- en handhavingsaspecten van de verordening

Het gaat om een heffingsverordening waarbij uitvoerings- en handhavingsaspecten geheel voor rekening van het PT komen. Hier wordt onder verstaan: het verzenden van de nota's, het afhandelen van bezwaren en de behandeling van eventuele beroepsprocedures. Er wordt geen last gelegd op andere overheden.

2.5 De financiële gevolgen van de verordening

De kostprijs van het product wordt verhoogd. Daar staat tegenover dat de opbrengst van de heffing wordt besteed aan zaken die anders niet zouden worden behartigd of gerealiseerd. Hierdoor ontstaat een evenwicht tussen het opleggen van de heffing en de uitgaven voor projecten die passen in het algemeen belang.

2.6 Administratieve lasten

In 2004 hebben de bedrijfslichamen onder coördinatie van de Sociaal Economische Raad (SER) een nulmeting administratieve lasten uitgevoerd en naar aanleiding daarvan reductievoorstellen geformuleerd. In casu betekent dit een verankering van de aandacht voor de administratieve lasten in de verordeningen. Bij het ontwerpen en uitschrijven van verordeningen zal door de schappen worden getracht de administratieve lasten structureel zo laag mogelijk te houden.

3 Steunmaatregel

Het gaat om een heffing welke alleen rust op het in Nederland gekweekt product. Er is geen sprake van een heffing op producten afkomstig uit andere Lidstaten van de EU. De steunmaatregel is in 2000 door de Europese Commissie goedgekeurd onder nr. NN 84/2000 (ex N 95/2000), SG (2000) D/108160, d.d. 07-11-2000 en laatstelijk, d.d., 23 april 2004, onder nr. N 378/2003.

3.1 De structuur van de heffing

De heffing is een bepaald percentage van de omzet. Voor de zelftelende broeier gaat het om een bepaald percentage van de fictieve omzet, berekend over de verkoopwaarde van de bloembollen. Op deze wijze draagt een ieder naar vermogen bij. Meer omzet betekent een hogere heffing, een lagere omzet betekent een lagere heffing.

Omdat bloembollen veelal via in- en verkoopbureaus worden afgezet, zijn deze ingeschakeld bij de inning. Op deze wijze wordt de administratieve last voor de betrokken bedrijven klein gehouden.

Verkopen buiten de in- en verkoopbureaus om, worden door middel van aangiften, op evenredige wijze belast.

3.2 De onderbouwing van de gekozen structuur

Een omzetheffing heeft voor een ieder gelijke gevolgen. Anders dan bij de areaalheffing is er - bij nihil omzet - geen heffing verschuldigd. Bij een lage omzet past een lage heffing en omgekeerd. Voor de volledigheid merkt het PT op dat onder de omzet ook dient te worden verstaan de fictieve omzet van de zelftelende broeier.

3.3 De werking naar alle bedrijfsgenoten

De verordening is van toepassing op alle bedrijfsgenoten waarvoor het PT is ingesteld. In de sector bloembollen gaat het om alle kwekers en handelaren van bloembollen.

3.4 De becijfering van de opbrengst onder vermelding van de vindplaats in de begroting

Voor wat betreft de geraamde bedragen wordt hier verwezen naar de begroting 2011 zoals die wordt gepubliceerd in het Verordeningenblad Bedrijfsorganisatie.

3.5 Het algemeen belang van de activiteit

Zonder deze regeling zou er geen algemene promotie plaatsvinden. Kleine en middelgrote bedrijven kunnen niet tegelijkertijd dit soort activiteiten zelf financieren. Dit geldt in nog sterkere mate voor het doen van onderzoek en het nemen van maatregelen die het milieu ten goede komen.

3.6 Het sectoraal belang van de activiteit

De bloembollensector bepaalt via de organisaties - in sectorcommissie en bestuur - aan welke activiteiten de opbrengst van de heffing besteed wordt. Is de keuze gemaakt, dan kunnen de kosten worden begroot. Dit is bepalend voor de hoogte van de heffing. Meerjarenprognoses spelen een belangrijke rol, waardoor schommeling in hoogte van de heffing wordt voorkomen.

3.7 Publicatie

Het concept van deze verordening is gepubliceerd in het Mededelingenblad Bedrijfsorganisatie van 15 april 2011.

Zoetermeer, [datum]

De vice-voorzitter,

A..Bruggeman

De secretaris,

ir. J.M. Gerritsen